

Prot. Gen. n° 17527 / 18.04.19

Copia Ref

Verifico
U-3
Rel. Y.



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DI CONTROLLO PER LA REGIONE SICILIANA

Servizio Supporto | Il Funzionario responsabile

Monitoraggio Fondo Gestit.
- Fondo Vivaldi

Al Sindaco del Comune di
AVOLA (RG) (Rog. n° 2017-7 2018 * f)

Al Presidente del Consiglio comunale del Comune di
AVOLA (RG)

All'Organo di revisione del Comune di
AVOLA (RG)

All'Assessorato regionale delle Autonomie locali e
della funzione pubblica
PALERMO

- Gestione RI assicurative
F.P. V
Gestione Beni

Oggetto: Adunanza 29 GENNAIO 2019 -
- Trasmissione Deliberazione n. 83/2019/PRSP.

Si trasmette, copia della Deliberazione n. 83/2019/PRSP adottata dalla Sezione di Controllo della Corte dei conti per la Regione siciliana, nell'adunanza del 29 GENNAIO 2019.

Si prega di dare sollecito riscontro dell'avvenuta ricezione da parte dei destinatari esclusivamente a mezzo posta elettronica certificata (PEC) al seguente indirizzo:

sicilia.controllo@corteconticert.it

Distinti saluti

Boris Rasura



RASURA BORIS
CORTE DEI CONTI
15.04.2019
15:21:12 CEST

Corte dei Conti



CORTE DEI CONTI



REPUBBLICA ITALIANA

La Corte dei conti

Sezione di controllo per la Regione siciliana

Nell'adunanza del 29 gennaio 2019 composta dai Magistrati:

Luciana Savagnone	- Presidente
Adriana La Porta	- Consigliere - relatore
Alessandro Sperandeo	- Consigliere

Visto il Regio Decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;
vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni;
visto l'art. 2 del decreto legislativo 6 maggio 1948, n. 655, nel testo sostituito dal decreto legislativo 18 giugno 1999, n. 200;
visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il testo unico delle leggi sugli enti locali e successive modificazioni (Tuel);
vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
vista la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
visto l'art. 243-bis del Tuel - Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale - introdotto dall'art.3, comma 1 lett. r), del decreto legge del 10 ottobre 2012 n.174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;
visto l'art. 243-quater del Tuel - Esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e controllo sulla relativa attuazione - introdotto dall'art. 3, comma 1 lettera r) del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 che, nell'ambito della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, prevede l'adozione di Linee guida deliberate dalla Sezione delle autonomie della Corte dei conti, ai fini dell'istruttoria e

dell'esame del piano di riequilibrio da parte della Commissione per la stabilità degli enti locali di cui all'art. 155 del Tuel;

vista la deliberazione della Sezione delle autonomie della Corte n. 16/SEZAUT/2012/INPR, avente ad oggetto "Approvazione delle linee guida per l'esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e per la valutazione della sua congruenza (art. 243-quater, TUEL, commi 1-3)";

vista la deliberazione del Consiglio comunale di Avola n. 47 del 27/08/2014, con la quale è stato varato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

vista la deliberazione di questa Sezione n. 281/2015/PRSP del 18 settembre 2015, con la quale è stato approvato il piano di riequilibrio presentato dal citato ente;

visto l'articolo 243 quater, comma 6, del Tuel che pone l'obbligo, a carico dell'organo di revisione economico - finanziaria, di trasmettere, entro il termine di quindici giorni successivi alla scadenza di ogni singolo semestre, una relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi;

visto l'articolo 243 quater, comma 3, del Tuel secondo cui la Corte dei conti vigila sull'esecuzione del piano, adottando in sede di controllo apposita pronuncia ai sensi dell'articolo 243 bis, comma 6, lettera a);

vista la relazione dell'Organo di revisione relativa al secondo semestre 2017, trasmessa in data 17/1/2018 (prot. C.d.c. n. 404 in pari data);

vista l'ordinanza n. 20/2018 del 25/1/2018, con la quale la Sezione ha disposto di rinviare l'esame della predetta relazione alla sessione di monitoraggio relativa al primo semestre 2018;

vista la relazione sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario, relativa al primo semestre 2018, trasmessa dall'Organo di revisione del Comune di Avola, in data 16 luglio 2018 (prot. C.d.c. n. 6441);

vista la relazione prot. n. 77870446 del 18 gennaio 2019, con la quale il Magistrato istruttore, in sede di monitoraggio, trasmetteva le proprie osservazioni al Presidente della Sezione per i provvedimenti conseguenti;

vista l'ordinanza del Presidente della Sezione di controllo n. 26/2019/CONTR con la quale la Sezione medesima è stata convocata il giorno 29 gennaio 2019 per gli adempimenti di cui al menzionato art. 243 - quater del Tuel;

vista la documentazione trasmessa dall'Ente con nota prot. Cdc n. 496 del 28 gennaio 2019;

udito il relatore, Consigliere Adriana La Porta;

2° Sem
2017

7° Sem
2018

udito, per il comune di Avola, il sindaco, dr. Luca Cannata;

Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Avola, di durata decennale - 2014/2023 - è stato esitato dal Consiglio comunale con deliberazione 47 del 27 agosto 2014 con le risultanze finali di cui all'allegata tabella ove risulta un saldo positivo di circa 2,5 milioni di euro:

<i>FATTORI DI SQUILIBRIO</i>	
fondo svalutazione crediti	€ 7.250.000,00
trasferimenti erariali	€ 79.676,45
trasferimenti regionali	€ 7.179.302,40
debiti fuori bilancio	€ 2.420.112,82
fondo rischi per debiti potenziali	€ 4.447.871,43
TOTALE	€ 21.376.963,10
<i>MISURE DI RISANAMENTO</i>	
RISORSE DA RISPARMI DI SPESE	€ 8.358.158,00
RISORSE DA ENTRATE	€ 15.497.055,00
TOTALE	€ 23.855.213,00

Il piano di riequilibrio è stato approvato da questa Sezione con deliberazione n. 281 del 18 settembre 2015, con la quale, pur ritenendo complessivamente congrue le azioni proposte ai fini del riequilibrio, il Collegio rilevava alcune criticità, di seguito indicate, che si riservava di attenzionare particolarmente in sede di monitoraggio semestrale:

1. l'integrale assolvimento dei debiti, secondo le tempistiche indicate nel piano;
2. il monitoraggio delle cause in corso e l'idoneità del fondo rischi progressivamente alimentato;
3. ulteriori passività, in termini di sola cassa, relative ai fondi a destinazione vincolata e a debiti nei confronti di ATO SR 2;
4. il parziale finanziamento dell'impianto di depurazione attraverso le quote riscosse con il canone idrico;

5. l'effettiva realizzazione delle economie di spesa, con particolare attenzione alle spese del personale;
6. la gestione dei residui dell'ente.

Effettuati i monitoraggi semestrali, con deliberazione n. 170/2017/PRSP, relativa al I semestre 2017, questa Sezione di controllo accertava la sussistenza di profili di criticità con riferimento alla **ricostituzione dei fondi vincolati**, al **contenzioso insorto** ed alla **gestione di cassa**, riservandosi di monitorare detti aspetti nei successivi cicli di controllo.

La relazione sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario del Comune di Avola, relativa al secondo semestre 2017, è stata trasmessa dal Collegio di revisione in data 17/1/2018 (prot. C.d.c. n. 404 in pari data).

Con ordinanza n. 20/2018 del 25/1/2018, la Sezione ha disposto di rinviare l'esame della predetta relazione alla sessione di monitoraggio relativa al primo semestre 2018, in scadenza il 15 luglio 2018, con contestuale accorpamento delle due sessioni di monitoraggio, funzionale anche alla comparazione tra i dati del rendiconto 2016 e quelli definitivi di rendiconto 2017, i cui termini di approvazione scadevano il 30 aprile 2018.

La relazione sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario, relativa al primo semestre 2018, è stata, quindi, trasmessa dall'Organo di revisione del Comune di Avola, in data 16 luglio 2018 (prot. C.d.c. n. 6441).

Con relazione prot. n. 77870446 del 18 gennaio 2019, il Magistrato istruttore, in sede di monitoraggio, ha comunicato le proprie osservazioni al Presidente della Sezione per i provvedimenti conseguenti.

Con ordinanza del Presidente della Sezione di controllo n. 26/2019/CONTR, trasmessa all'Ente unitamente alla relazione del magistrato istruttore, la Sezione medesima è stata convocata per il giorno 29 gennaio 2019, per gli adempimenti di cui al menzionato art. 243 - quater del Tuel; In riscontro agli elementi di giudizio richiesti, l'ente ha trasmesso una memoria, prot. n.4394 del 28/1/2019, acquisita in atti al prot. Cdc n. 496 in pari data.

La situazione contabile dell'Ente

Il rendiconto per l'esercizio finanziario 2016, del Comune di Avola, è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 35 del 10/10/2017, il bilancio di previsione per il

triennio 2018/2020 è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 11/4/2018 e il rendiconto per l'esercizio finanziario 2017 è stato approvato dal Consiglio comunale in data 27/7/2018, con deliberazione n. 27.

1. Obiettivo di finanza pubblica 2017 -pareggio di bilancio

Dalla documentazione agli atti risulta che il Comune di Avola, nell'esercizio finanziario 2017 ha rispettato i vincoli di finanza pubblica, ex art. 1, cc.470 e 470 e segg. L. 232 del 2016, con un saldo tra entrate finali e spese finali in termini di competenza, di euro 1.506,00, come da certificazione prodotta.

2. Risultato di amministrazione

Il risultato di amministrazione al 31/12/2017 al netto degli accantonamenti e vincoli risulta essere di euro 13.560.874,84, come si rileva dalla seguente tabella:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2017			
	Gestione		Totale
	Residui	Competenza	
Fondo di cassa al 1° gennaio			2.005.506,77
RISCOSSIONI	5.430.873,65	43.991.196,80	49.422.070,45
PAGAMENTI	7.829.533,77	43.598.043,45	51.427.577,22
Fondo di cassa al 31 dicembre			0,00
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
Differenza			
RESIDUI ATTIVI	43.846.506,90	10.456.837,84	54.303.344,74
RESIDUI PASSIVI	28.690.860,28	8.083.789,57	36.774.649,85
Differenza			17.528.694,89
meno FPV per spese correnti			0,00
meno FPV per spese in conto capitale			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2017 (A)			17.528.694,89
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2017 (A)			
Parte accantonata			
Fondo crediti di dubbia esigibilità			2.162.572,43
Fondo contenzioso			1.805.247,62
		Totale parte accantonata (B)	3.967.820,05
Parte vincolata			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili			
Vincoli derivanti da trasferimenti			
Vincoli derivanti da contrazione di mutui			
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			
Altri vincoli da specificare			
		Totale parte vincolata (C)	-
		Totale parte destinata agli investimenti (D)	
		Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	13.560.874,84

Fonte: elaborazione Corte dei conti con i dati forniti dall'ente

Con deliberazione n. 170/2017/PRSP, questa Sezione "aveva ritenuto opportuno richiedere all'organo di revisione un'ideonea verifica in ordine alla corretta contabilizzazione del Fondo

Pluriennale Vincolato, soprattutto di parte capitale", rinviando l'oggetto di scrutinio alla successiva sessione di verifica.

L'Organo di revisione ha comunicato che il FPV, sia di parte corrente che di parte capitale, alla data del 31/12/2017, non è stato costituito poiché le risorse accertate sono state interamente destinate al finanziamento di obbligazioni passive esigibili durante l'anno, in ossequio al Principio contabile della competenza finanziaria potenziata.

A riguardo e per la parte capitale del FPV, dall'elenco degli impegni trasmesso dall'Amministrazione, relativi alle obbligazioni passive esigibili nel 2017, risulta che su un totale di euro 4.4168.627,38, rimangono da liquidare al 31.12.2017 euro 2.184.708,09. (non pagate CASSA)

In base al punto 6.1, dell'allegato n. 4/2 al d.lgs. 118/2011 "... gli impegni contabili non liquidati o non liquidabili nell'esercizio in corso di gestione sono annullati e re-imputati nell'esercizio in cui l'obbligazione risulta esigibile...". La re-imputazione avviene attraverso l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato.

Su quest'ultimo punto la Sezione invita, fin d'ora l'Organo di revisione ad attivarsi per fornire, con la prossima relazione semestrale, puntuali elementi chiarificatori.

Nel seguente prospetto sono stati comparati i dati del rendiconto 2016 con quelli del rendiconto 2017:

	2016	2017
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE	14.846.198,03	17.528.694,89
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2017 (A)		
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità	2.909.671,76	2.162.572,43
Fondo rischi potenziali	1.302.623,81	1.805.247,62
Fondo contenzioso		
Totale parte accantonata (B)	4.212.295,57	3.967.820,05
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		
Vincoli derivanti da trasferimenti		
Vincoli derivanti da contrazione di mutui		
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli da specificare		
Totale parte vincolata (C)	-	-
Totale parte destinata agli investimenti (D)		
Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	10.633.902,46	13.560.874,84

Fonte: elaborazione Corte dei conti con i dati forniti dall'ente

Per entrambi gli anni questa Sezione ha chiesto all'Ente di motivare l'assenza di accantonamenti per indennità di fine mandato e perdite società partecipate e di riferire sulla mancata valorizzazione, nella parte accantonata, della anticipazione di liquidità di cui al decreto-legge n. 35/2013.

8

Nella memoria il Comune riferisce che le quote di indennità di fine mandato risultano impegnate al Capitolo pertinente 1/1- codice bilancio 01.01.1.03.02.01.001, provvedimenti nn. 4/16 e 33/17 del Responsabile e che, per quanto riguarda le società partecipate, l'AtoSR2 S.p.A. è in liquidazione e la SRR Siracusa risulta in attivo, così come certificato dal Responsabile con nota Prot. n.3782/19.

Inoltre, l'anticipazione di liquidità con Cassa DD.PP. di cui al D.L. 35/ è stata contabilizzata nella parte Entrata al Titolo 5 - Cap. 78/71 Codice SIOPE 5311 e nella parte Spesa al Titolo 3 codice SIOPE 3311.

Il Collegio pur prendendo atto del mantenimento dei residui passivi relativi all'indennità di fine mandato e all'anticipazione di liquidità ex d.l. 35/2013, osserva che il Comune avrebbe dovuto già da tempo adeguarsi ai nuovi principi contabili (v. punto 5.2 lett. i, allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011 per quanto riguarda l'indennità di fine mandato) e attenersi alle indicazioni della Sezione delle autonomie di questa Corte come delineate con la deliberazione n. 33 del 2015, nel caso dell'anticipazione di liquidità.

Quando al fondo perdite organismi partecipati, si evidenzia che dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 10/10/2017 (Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, d.lgs. n. 175/2016 e s.m. e ricognizione partecipazioni possedute), oltre alle società segnalate dall'Ente, risultano anche le seguenti partecipazioni dirette: Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale (14,28%) e G.A.L. Eoro societa' consortile mista a r.l. (6,85%), partecipazioni per le quali non è chiaro se esistano i presupposti di cui all'art. 21 del decreto legislativo n. 175/2016. No

Si evidenzia, ancora, che non è possibile procedere alla verifica della costituzione del fondo crediti di dubbia esigibilità, in ordine al quale l'Amministrazione ha fornito il prospetto di calcolo in sede di bilancio di previsione 2016 e non come richiesto, in conformità a quanto disposto dal d.lgs. n. 118/2011, all. 4/2, esempio 5, punti b1), b2), b3), l'accantonamento nel risultato di amministrazione 2016 e 2017. ?

La composizione del risultato di amministrazione nelle sue voci accantonate e vincolate, costituirà oggetto di interesse da parte di questa Sezione nei futuri cicli di monitoraggio.

3. Equilibri di cassa

Come rilevato nella deliberazione n. 170/2017/PRSP l'Ente ha chiuso l'esercizio finanziario 2016 con una disponibilità di cassa di euro 2.005.506,77, e con una giacenza vincolata pari ad euro 2.698.592,29, risultando così fondi vincolati da ricostituire per euro 693.085,52.

Per l'esercizio finanziario 2017, dalla documentazione agli atti risulta che l'ente ha chiuso con un'anticipazione di tesoreria non restituita per euro 382.659,41, somme maturate a titolo di interessi pari ad euro 81.581,80 e fondi vincolati pari ad euro 2.280.312,63.

I fondi vincolati alla data del 31/12/2018 ammontano ad euro 2.257.274,97.

All'interno del sistema cassa è necessario tenere conto che l'Ente, in data 11/6/2013, ha fatto ricorso all'anticipazione di liquidità con la Cassa DD.PP., ai sensi dell'art. 1, comma 13, del d.l. n. 35/2013, per euro 4.062.563,56 e, ai sensi dell'art. 243-ter del TUEL, in data 16 novembre 2015, ha avuto accesso al fondo di rotazione, per un importo di euro 9.402.600,00.

Inoltre, con deliberazione di Giunta municipale n. 19 del 20/7/2017, ha fatto richiesta alla tesoreria comunale di innalzare da 3/12 a 5/12 il limite massimo concedibile di anticipazioni di tesoreria.

Relativamente ai fondi vincolati, il Comune ha fornito riscontro in ordine all'evoluzione, per il periodo 1/1/2016 - 31/12/2018, dei fondi da ricostituire in termini di cassa mediante esame del conto del tesoriere, come in parte richiesto al punto 2 della deliberazione n. 170/2017/PRSP.

4. Indebitamento

L'ente ha rispettato, nel quadriennio 2014 - 2017, il limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del Tuel, riscontrando percentuali di incidenza degli interessi passivi pari al 2,14% per il 2014, al 2,15% per il 2015, all' 1,68% per il 2016 e dell'1,53% per il 2017.

Il Collegio di revisione riferisce che l'ente non ha assunto prestiti a carico del bilancio comunale durante l'esercizio 2017.

5. Situazione debitoria

In merito al ripiano delle passività, dalla documentazione trasmessa si rileva quanto segue:

- per quanto concerne l'esposizione debitoria complessiva di euro 2.420.112,85, la quota di ripiano prevista per l'anno 2016, di euro 384.520,73, è stata interamente pagata, come pure gli ulteriori debiti fuori bilancio previsti nel precedente piano per euro 220.965,8, da ripianare in quattro esercizi (2013-2016);
- per l'anno 2017 sono stati previsti debiti fuori bilancio per euro 162.334,04, come prescritto dal PRF approvato.

Inoltre, sempre nel corso del 2017, il Consiglio comunale con deliberazioni nn. 17, 24, 28 e 29/2017 ha riconosciuto ulteriori debiti fuori bilancio per complessivi euro 15.967,17 i cui relativi importi risultano interamente impegnati e pagati per euro 6.653,15.

Per l'esercizio 2018 l'Organo di revisione segnala la presenza di debiti fuori bilancio, come programmato nel PRF per euro 160.839,02, le cui procedure di liquidazione, alla data della relazione semestrale, erano in corso svolgimento.

Relativamente, poi, al monitoraggio delle cause in corso e alla valutazione dell'idoneità del fondo rischi, dalla documentazione trasmessa risulta che l'Ufficio legale dell'ente, con nota prot. n. 181 del 20/6/2018, ha comunicato che l'ammontare complessivo del contenzioso in cui l'ente è convenuto/resistente ovvero attore in giudizio di opposizione a decreto ingiuntivo risulta essere pari ad euro 35.626.926,00.

Tale importo comprende tutte le controversie pendenti compreso, quale domanda giudiziale di maggior rilievo, il contenzioso con la ditta Astaldi s.p.a. che, a seguito dell'annullamento da parte della Corte d'appello di Roma (sentenza 3143/2016 del 18/5/2016) del lodo arbitrale, ha riproposto il contenzioso con l'ente dinanzi al tribunale di Catania con richiesta di condanna risarcitoria per euro 32.161.222,76 e per il quale il comune si è costituito in giudizio. All'adunanza del 29/1/2019 il sindaco depositava nota a firma del dirigente dell'Ufficio legale del Comune (prot. n. 365 del 27/12/2018 - prot. Cdc n. 530 del 20/1/2019) ove, relativamente a detto contenzioso con la soc. Astaldi spa, si comunica che è stata depositata relazione del CTU, il quale determina il quantum della lite nel minore importo di euro 1.154.835,00, con conseguente rilevante riduzione dell'importo dell'eventuale condanna.

L'ammontare del contenzioso in cui l'ente è attore/ricorrente è pari ad euro 1.932.611,24 e l'ammontare dei pagamenti in cui l'ente sarebbe obbligato in base a sentenze e provvedimenti giudiziali non ancora esecutivi è pari ad euro 1.775.223,73.

Alla data del 31/12/2017, risulta accantonata quale fondo rischi la somma di euro 1.805.247,62; per l'anno 2018, è stata prevista una quota fondo di euro 502.623,81.

L'Organo di revisione prende atto dell'attestazione dell'Ufficio legale sulla congruità del fondo rischi accantonato con le disposizioni dell'allegato 4/2 del d.lgs. 118/2011 e invita l'ente a vincolare buona parte del risultato di amministrazione, possibilmente il 50% dello stesso, derivante dal rendiconto 2017 a fondo rischi.

Infine, l'ente comunica che nessun riscontro è stato dato alla richiesta formulata alla Regione siciliana circa i debiti nei confronti dell'ATO SR2 spa, in liquidazione, pari ad euro 2.030.947,00

e per i quali ha attivato le procedure per attingere alle risorse di cui alla l. r. 9/2010, art. 19, c. 2 ter.

Immutata rimane anche, rispetto alla verifica semestrale precedente, la situazione dell'impianto di depurazione che è entrato in funzione in data 15/12/2014. Secondo quanto riportato dall'Organo di revisione, l'ufficio ha dichiarato che le entrate derivanti dal canone idrico sono in grado di sopperire alle spese di gestione dell'impianto.

La situazione dei debiti fuori bilancio e delle passività potenziali, relativa al periodo 2014-2017 è riepilogata nella seguente tabella:

Debiti fuori bilancio	2014			2015			2016			2017		
	riconosciuti	impegnati	pagati									
Articolo 194 T.U.E.L.		684.748,12	684.748,12		435.529,04	435.529,04		384.520,73	384.520,73			
- lettera a) - sentenze esecutive	1.742.545,52			81.999,16	81.999,16	81.999,16	282.740,95	282.740,95	282.740,95	15.967,17	15.967,17	15.967,17
- lettera b) - copertura disavanzi												
- lettera c) - ricapitalizzazioni												
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza												
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa	978.181,54	110.482,90	110.482,90		55.241,45	55.241,45		55.241,45	55.241,45			
Totale	2.720.727,06	795.231,02	795.231,02	81.999,16	572.769,65	572.769,65	282.740,95	722.503,13	722.503,13	15.967,17	178.301,81	178.301,81

Dalla tabella di cui sopra risulta che dall'anno 2014 il totale dei debiti fuori bilancio riconosciuti è pari a euro 3.101.434,34 mentre i d.f.b. impegnati e pagati sono pari ad euro 2.268.805,61.

Situazione ben diversa è quella riportata nel P.R.F.P. che prevede per lo stesso arco di tempo (2014-2017) il seguente riparto dei debiti fuori bilancio:

P.R.F. debiti fuori bilancio	2014	2015	2016	2017	totale
	605.099,61	435.529,04	384.520,73	160.839,02	1.585.988,40

6. Organismi partecipati

L'Organo di revisione riferisce, per entrambi i semestri in esame, che non si rilevano concessioni di finanziamento alle società partecipate in luogo di conferimento in conto capitale. Comunica, ancora che non sono presenti concessioni di fidejussioni o lettere di patronage rilasciate a favore di organismi partecipati e che l'Ente ha rispettato i parametri e i vincoli di spesa tendenti al suo contenimento.

L'Ente ha provveduto, con deliberazione di Consiglio comunale n. 36 del 10/10/2017, ad effettuare la revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del d.lgs. n. 175 del 19/8/2016; inoltre, con atto n. 96 del 4/12/2017, avente ad oggetto: "approvazione elenco degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica ed individuazione area

del bilancio consolidato anno 2016 nel comune di Avola" la Giunta municipale ha dato atto, come suggerito dal Collegio di revisione, di non essere tenuta a provvedere alla redazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2016, non avendo partecipazioni rilevanti, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile 4.4, sia con riferimento alla singola partecipazione che all'insieme degli enti considerati (allegato D della delibera n. 96 del 4 dicembre 2017).

7. Le entrate

Riguardo alle entrate di competenza, programmate e realizzate, il Collegio dei Revisori comunica che, come dichiarato dall'ufficio di Ragioneria, le entrate sono in grado di garantire il corretto equilibrio di parte corrente e il rispetto, da parte dell'Ente, di quanto previsto nel PRFP.

L'ente, al fine di migliorare lo stato della riscossione dei tributi locali, ha posto in essere misure atte ad incrementare l'attività di recupero dei crediti e, in particolare nell'esercizio 2017, si è registrato un positivo risultato delle risorse totali da entrate, rispetto a quanto previsto in sede di piano di riequilibrio, laddove a fronte di entrate previste nel PRP per euro 1.357.500,00, si sono registrate maggiori risorse per euro 3.053.507,70, con uno scostamento in positivo di euro 1.696.007,70, come illustrato nella seguente tabella riepilogativa:

RISORSE DA ENTRATE	2017		
	piano di riequilibrio	consuntivo	scostamenti
Misura E/30 Maggiori entrate. Proventi derivanti dalle concessioni edilizie e dalle sanzioni previste dalla disciplina urbanistica definitiva n. 44/2014 del CGA di Palermo sul ricorso di Iachello	5.000,00	230.493,19	225.493,19
lampade votive, da operazioni di tumulazione, estumulazioni,	20.000,00	75.505,04	55.505,04
Misura E/33 Maggiori entrate alienazioni immobiliari	-	-	-
Misura E/34 Aumento entrate proprie: IMU	400.000,00	808.710,99	408.710,99
Misura E/35 Aumento entrate proprie: Passi carrabili	10.000,00	19.199,00	9.199,00
Misura E/36 Aumento entrate proprie: COSAP	23.000,00	- 616,77	- 23.616,77
Misura E/37 Diritti di segreteria e istruttoria SUAP	5.000,00	1.500,00	- 3.500,00
Misura E/38 Convenzione campo sportivo	2.000,00	- 8.024,20	- 10.024,20
Misura E/39 Proventi nuova gestione aree di sosta	45.000,00	24.000,00	- 21.000,00
Misura E/40 Proventi refezione scolastica	47.500,00	24.701,75	- 22.798,25
Misura E/41 Recupero evasione IMU/ICI- TARSU e altri tributi minori	800.000,00	1.662.504,00	862.504,00
Misura E/42 Proventi vendita loculi	-	210.530,00	210.530,00
TOTALE RISORSE DA ENTRATE	1.357.500,00	3.053.507,70	1.696.007,70

Con riferimento alle entrate accertate, nel triennio 2015-2017, risulta il seguente andamento:

ENTRATE CORRENTI			
	Rendiconto 2015	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017
Entrate Tit. I	18.634.722,75	17.019.749,75	16.814.611,24
Entrate Tit. II	4.020.513,12	4.327.889,28	3.842.418,96
Entrate Tit. III	5.002.168,19	4.918.063,63	5.232.010,15
Totale entrate correnti	27.657.404,06	26.265.702,66	25.889.040,35

Fonte: pag. 21 relazione Organo di revisione al 30/06/2018

Sempre relativamente alla gestione di competenza, la tabella seguente mette in raffronto, nelle annualità 2015/2017, l'andamento degli accertamenti correnti rispetto alle previsioni del piano.

Continua il saldo attivo complessivamente raggiunto nel triennio (2.526.032,06 nel 2015, 1.149.219,66 nel 2016 e 936.208,35 nel 2017), sebbene nel 2017 si è registrato uno scostamento negativo dei dati da consuntivo rispetto ai dati da PRFP, relativamente al Titolo II e, in misura minore, per il Titolo III.

Entrate Correnti	2015			2016			2017		
	Riequilibrio Finanziario	Conto Consuntivo	Scostamenti	Riequilibrio Finanziario	Conto Consuntivo	Scostamenti	Riequilibrio Finanziario	Conto Consuntivo	Scostamenti
Entrate Titolo I	14.717.089,00	18.634.722,75	3.917.633,75	14.717.089,00	17.019.749,75	2.302.660,75	14.717.089,00	16.814.611,24	2.097.522,24
Entrate Titolo II	5.154.496,00	4.020.513,12	- 1.133.982,88	5.134.107,00	4.327.889,28	- 806.217,72	4.968.957,00	3.842.418,96	- 1.126.538,04
Entrate Titolo III	5.259.787,00	5.002.168,19	- 257.618,81	5.265.287,00	4.918.063,63	- 347.223,37	5.266.787,00	5.232.010,15	- 34.776,85
Entrate correnti	25.131.372,00	27.657.404,06	2.526.032,06	25.116.483,00	26.265.702,66	1.149.219,66	24.952.833,00	25.889.040,35	936.207,35

Fonte: pag. 6 memoria Ente

In termini di competenza, le maggiori entrate realizzate nel 2017 superano ampiamente i livelli previsti nel piano (+ euro 936.208,35).

Il rapporto accertamenti/riscossioni, come evidenziato nella seguente tabella, relativa solo alle entrate proprie dell'Ente, evidenzia una capacità di riscossione in lieve decremento per le entrate del Tit. I e III.

ENTRATE CORRENTI PROPRIE	Rendiconto 2015			Rendiconto 2016			Rendiconto 2017		
	accertamenti	riscossioni	%	accertamenti	riscossioni	%	accertamenti	riscossioni	%
Entrate Tit. I	18.634.722,75	8.934.688,22	47,95	17.019.749,75	10.696.530,64	62,85	16.814.611,24	10.206.231,57	60,70
Entrate Tit. III	5.002.168,19	2.930.295,39	58,58	4.918.063,63	2.104.773,12	42,80	5.232.010,15	2.287.079,72	43,71
Totale entrate correnti	23.636.890,94	11.864.983,61	50,20	21.937.813,38	12.801.303,76	58,35	22.046.621,39	12.493.311,29	56,67

Fonte: elaborazione Corte dei conti con i dati forniti dall'Ente

8. Le spese

Il Collegio dei revisori comunica che, dall'esame delle attestazioni pervenute dai vari settori dell'Ente, sotto il profilo della spesa, l'azione amministrativa è improntata al rispetto delle direttive e degli obiettivi del piano.

L'andamento delle spese, nel triennio, è riportato nella seguente tabella dalla quale si evidenzia una riduzione della spesa corrente, rispetto a quanto programmato nel PRFP, per l'anno 2017, di euro 1.381.148,38:

SPESE CORRENTI			
	Consuntivo 2015	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017
Titolo I- spese correnti	23.319.958,54	21.992.423,10	22.189.763,62
Fonte: pag. 22 relazione Organo di revisione al 30/06/2018			

Le spese correnti, raffrontate con le previsioni del piano, fanno registrare nel triennio 2015 - 2017, i seguenti scostamenti negativi (risparmi):

	2015			2016			2017		
	P.R.F.	Rendiconto	scostamenti	P.R.F.	Rendiconto	scostamenti	P.R.F.	Rendiconto	scostamenti
titolo I	24.115.536,68	23.319.958,54	- 795.578,14	23.898.319,00	21.992.423,10	- 1.905.895,90	23.570.911,97	22.189.763,62	- 1.381.148,35
rimborso prestiti	724.716,00	224.850,08	- 499.865,92	727.699,00	187.704,09	- 539.994,91	730.784,00	259.986,00	- 470.798,00
Totale	24.840.252,68	23.544.808,62	- 1.295.444,06	24.626.018,00	22.180.127,19	- 2.445.890,81	24.301.695,97	22.449.749,62	- 1.851.946,35

fonte:elaborazione Corte dei conti con i dati forniti dall'ente

Il rapporto impegni/pagamenti delle spese correnti, nel triennio, è illustrato nella seguente tabella, dalla quale si evince il miglioramento della percentuale dei pagamenti sugli impegni, passata dal 24,83% del 2015 ai 77,45% del 2017:

Titolo I- spese correnti	Rendiconto 2015			Rendiconto 2016			Rendiconto 2017		
	impegni	pagamenti	%	impegni	pagamenti	%	impegni	pagamenti	%
	23.319.958,54	5.789.765,78	24,83	21.992.423,10	16.681.307,36	75,85	22.189.763,62	17.185.406,55	77,45

Fonte: elaborazione Corte dei conti con i dati forniti dall'Ente

Per quanto riguarda la spesa di personale sostenuta nell'anno 2017, la stessa, come comunicato dal Collegio di revisione, rientra nei limiti di cui all'art. 1, comma 557 quater della legge 296/2006, e, in conformità agli obiettivi del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, si è ridotta nell'anno 2017, rispetto all'anno 2016, di euro 499.691,12, in misura superiore a quanto programmato nel PRFP, alla misura R1.

I dati riepilogativi dell'andamento nel triennio sono illustrati nella seguente tabella:

Spesa per il Personale				
	spesa media rendiconti 2011/2013	Conto Consuntivo 2015	Conto Consuntivo 2016	Conto Consuntivo 2017
Spesa intervento 01	10.314.792,36	8.968.845,54	8.596.993,36	8.098.259,66
Spesa inclusa nell'int. 03 IRAP	648.806,94	465.340,92	492.440,67	491.423,25
Totale spesa di personale	10.963.599,30	9.434.186,46	9.089.434,03	8.589.682,91
Spese escluse	710.434,41	504.521,33	525.641,24	479.627,51
Spese soggette al limite	10.253.164,89	8.929.665,13	8.563.792,79	8.110.055,40
Spese correnti	22.894.880,21	23.319.958,54	21.992.423,10	22.189.763,62
incidenza % su spese correnti	44,78%	38,29%	38,81%	36,60%

Fonte: pag. 17 relazione Organo di revisione al 30/06/2018

Il Collegio di revisione rileva come, nell'anno 2017, la spesa per il personale si è attestata al 36,60% rispetto al totale delle spese correnti, mantenendosi in linea con le previsioni di piano e in netto miglioramento rispetto alla spesa degli anni 2011/2013, quando detta percentuale si attestava al 44,78%. L'amministrazione comunale, infatti, ha adottato una politica di contenimento della spesa e di riduzione del personale per collocamenti in quiescenza.

L'andamento relativo alle riscossioni ed ai pagamenti (competenza e residui) di parte corrente per il triennio 2015- 2017 è riepilogato nella seguente tabella:

Andamento riscossioni e pagamenti complessivi (competenza + residui)			
	Rendiconto 2015	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017
Tit.I-Entrate Tributarie	12.519.072,56	13.142.966,66	13.296.834,98
Tit.II-Entrate da trasferimenti	3.234.527,39	5.554.610,09	3.912.747,09
Tit.III-Entrate Extratributarie	3.512.493,66	4.061.794,71	3.729.022,73
Totale entrate correnti	19.266.093,61	22.759.371,46	20.938.604,80
Tit.I-Spese correnti	23.459.981,11	21.159.267,48	22.190.814,87
Tit.III-rimborso prestiti	313.367,04	187.704,29	259.986,00
Differenza di parte corrente	- 4.507.254,54	1.412.399,69	- 1.512.196,07

Fonte: pag. 20 relazione Organo di revisione al 30/06/2018

Il saldo negativo di euro 1.512.196,07, secondo quanto comunicato dall'Organo di revisione, è dovuto principalmente ai tagli di euro 862.812,27 sui trasferimenti 2016.

Anche nel 2017, infatti, si registra una maggiore spesa rispetto a quella preventivata nel PRF pari ad euro 421.855,34, pur ampiamente compensato dai saldi attivi conseguiti sul versante dell'entrata.

La tabella seguente fornisce un raffronto tra i dati dei rendiconti 2015, 2016 e 2017 rispetto alle previsioni del piano di riequilibrio.

RISORSE DA RISPARMI SU SPESE	2015			2016			2017		
	Piano di Riequilibrio	Rendiconto	scostamenti	Piano di Riequilibrio	Rendiconto	scostamenti	Piano di Riequilibrio	Rendiconto	scostamenti
Misura R/1 Minori costi attesi personale full-time e part-time retribuzione fissa	257.789,83	842.309,42	584.519,59	466.461,42	373.874,03	- 92.587,39	284.496,38	499.692,12	215.195,74
Misura R/2 Minori costi spese refezione scolastica	2.074,52	173.746,78	171.672,26	2.074,52	274.336,41	272.261,89	2.074,52	170.817,74	168.743,22
Misura R/3 Minori costi spese trasporti degli alunni	10.400,93	78.471,39	68.070,46	10.400,93	99.401,79	89.000,86	10.400,93	99.399,69	88.998,76
Misura R/4 Spese relative a strumenti urbanistici	15.900,00	-	15.900,00	15.900,00	-	15.900,00	15.900,00	-	15.900,00
Misura R/5 Spese per le commissioni edilizie e urbanistica	1.491,10	1.491,10	-	1.491,10	1.491,10	-	1.491,10	1.491,10	-
Misura R/6 Spese per IMU	1.000,00	700,00	- 1.700,00	1.000,00	7.000,00	- 8.000,00	1.000,00	- 158.632,62	- 159.632,62
Misura R/7 Spese per fitti locali uffici legale	3.093,28	3.774,28	681,00	3.743,28	566,14	- 3.177,14	3.743,28	1.902,86	- 1.840,42
Misura R/8 Spese legali correlate in entrata al recupero di spese legali	5.000,00	2.019,90	- 2.980,10	5.000,00	8.221,16	3.221,16	5.000,00	9.710,99	4.710,99
Misura R/9 Spese di gestione ufficio tecnico fitti locali	59.000,00	40.606,30	- 18.393,70	60.000,00	57.302,40	- 2.697,60	60.000,00	50.036,70	- 9.963,30
Misura R/10 Spese manutenzione pubblica illuminazione gestita da terzi	-	253.285,35	253.285,35	150.000,00	350.000,00	200.000,00	200.000,00	350.000,00	150.000,00
Misura R/11 Quote di partecipazione ad organismi per lo sviluppo economico	1.294,79	7.021,96	- 8.316,75	1.294,79	- 3.464,56	- 4.759,35	1.294,79	- 3.464,56	- 4.759,35
Misura R/12 Spese fitti locali servizi sociali	12.735,90	12.735,90	-	12.735,90	12.735,90	-	12.735,90	12.735,90	-
Misura R/13 dimessi ospedale psichiatrico	118.735,10	34.593,08	- 84.142,02	118.735,10	184.930,48	66.195,38	118.735,10	83.214,42	- 35.520,68
Misura R/14 Rette ricovero minori	78.504,58	56.328,27	- 22.176,31	78.504,58	56.755,04	- 21.749,54	78.504,58	36.639,96	- 115.144,54
Misura R/15 Spese per il mantenimento uffici	6.390,32	11.924,50	4.934,18	7.429,98	27.804,00	20.374,02	7.868,09	28.000,00	20.131,91
Misura R/16 Spese servizi protezione civile e telefonia	543,12	3.425,00	2.881,88	804,55	- 2.895,45	- 3.700,00	1.059,43	- 2.895,45	- 3.954,88
Misura R/17 Spese funzionamento protezione civile	950,00	4.000,00	3.050,00	1.355,00	- 5.000,00	- 6.355,00	1.719,50	32.801,91	31.082,41
Misura R/18 Spese toponomastica	1.500,00	3.946,59	2.446,59	1.768,65	1.768,65	-	1.900,96	3.026,50	1.125,54
Misura R/19 Spese per segnaletica stradale	1.702,50	16.939,90	15.237,40	1.901,95	1.901,96	-	2.098,43	3.000,00	- 901,57
Misura R/20 Spese per mantenimento uffici giudiziari	405,00	592,67	187,67	405,00	405,03	-	405,00	905,03	500,03
Misura R/21 Spese per mantenimento uffici giudiziari	500,00	550,00	50,00	500,00	200,00	- 300,00	500,00	700,00	200,00
Misura R/22 Spese manutenzione ordinaria caserma carabinieri	1.300,00	779,70	- 520,30	1.300,00	999,70	- 300,30	1.300,00	1.117,34	- 182,66
Misura R/23 Spese per scuole elementari U.T.	1.600,00	1.550,92	- 49,08	1.600,00	1.550,92	- 49,08	1.600,00	1.550,92	- 49,08
Misura R/24 Spese per scuole medie inferiori	2.000,00	1.250,00	- 750,00	2.000,00	750,00	- 1.250,00	2.000,00	1.750,00	- 250,00
Misura R/25 Spese per servizi igienici scuole	7.000,00	1.855,62	- 5.144,38	7.000,00	4.855,62	- 2.144,38	7.000,00	5.685,39	- 1.314,61
Misura R/26 Spese per asili nido	2.500,00	2.500,00	-	2.500,00	500,00	- 3.000,00	2.500,00	3.000,00	500,00
Misura R/27 Spese per materiale elettrico per elettricisti gestito dall'ente	10.030,00	10.083,48	83,48	10.000,00	10.000,00	-	10.000,00	49.433,62	39.433,62
Misura R/28 Spese per interventi tutela ambiente	14.065,66	14.241,52	175,86	14.667,71	14.667,71	-	15.267,35	39.563,11	54.830,46
Misura R/29 Minore costo impianto sportivo	58.294,59	34.188,00	- 24.106,59	58.294,59	34.188,00	- 24.106,59	58.294,59	34.188,00	- 24.106,59
TOTALE RISORSE RISPARMI SU SPESE	476.371,22	1.998.467,71	- 913.006,49	1.036.849,05	1.459.346,03	- 460.976,88	908.889,93	1.202.964,53	- 294.074,60

9. I residui

Con deliberazione n. 112 del 15/05/2018 la Giunta municipale ha effettuato il riaccertamento ordinario dei residui, ex comma 3 dell'articolo 228 del Tuel e punto 9.1. del principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 ai Dlgs 118/2011, con i seguenti risultati finali:

Totale residui attivi da riportare al 31/12/2017 € 54.303.344,74;

Totale residui passivi da riportare al 31/12/2017 € 36.774.649,85.

Sulla base dei dati di consuntivo 2017, risulta la seguente situazione:

Entità dei residui al 31/12/2017 (valori da consuntivo)					
	iniziali	riscossi/pagati	dalla competenza	da riportare	variazioni
RESIDUI ATTIVI	49.847.785,68	5.430.873,65	10.456.837,84	54.303.344,74	- 570.405,13
RESIDUI PASSIVI	37.007.094,42	7.831.033,77	8.083.789,57	36.774.649,85	- 232,00

Fonte: pag. 18 relazione Organo di revisione al 30/06/2018

In particolare, considerando i singoli titoli di bilancio, al 31/12/2017, risulta la seguente situazione:

Situazione residui da Rendiconto					
ATTIVI	residui al 1/1/2017	riscossi 2017	riaccertamento al 31.12.2017	residui da competenza 2017	residui finali
Titolo I	27.579.243,92	3.090.603,41	-	6.608.379,67	31.097.020,18
Titolo II	1.108.879,00	565.787,83	- 417.291,87	495.459,70	621.259,00
Titolo III	14.443.709,14	1.441.943,01	- 66.638,41	2.944.930,43	15.880.058,15
Titolo IV	1.677.892,20	217.822,75	- 25.801,77	372.878,89	1.807.146,57
Titolo V	-	-	-	-	-
Titolo VI	1.815.429,39	75.294,85	-	-	1.740.134,54
Titolo VII	10.967,64	-	- 60.673,08	35.189,15	10.967,64
Titolo IX	3.211.664,39	39.421,80	-	-	3.146.758,66
TOTALI	49.847.785,68	5.430.873,65	- 570.405,13	10.456.837,84	54.303.344,74
PASSIVI	residui al 1/1/2017	pagamenti 2017	riaccertamento al 31.12.2017	residui da competenza 2017	residui finali
Titolo I	12.078.281,86	5.305.463,32	- 174.158,71	5.004.357,07	11.903.071,90
Titolo II	9.153.050,53	2.265.808,26	- 172.577,97	2.607.218,09	9.321.882,39
Titolo III	65.340,67	-	-	-	65.340,67
Titolo IV	13.206.843,02	408.005,46	-	-	12.798.837,56
Titolo V	-	-	-	382.659,41	382.659,41
Titolo VII	2.503.578,34	150.311,73	- 139.963,69	89.555,00	2.302.857,92
TOTALI	37.007.094,42	7.829.533,77	- 486.790,37	44.858.439,42	36.774.649,85

Fonte: elaborazione Corte dei conti con i dati di rendiconto allegati alla delibera di Consiglio comunale n.27/2018 reperibile sul sito internet dell'Ente

Dai dati riportati si evince una scarsa capacità di riscossione dei residui attivi, con una percentuale di riscossione dell'11,82 %. Infatti, i residui attivi al 1/1/2017 ammontavano ad euro 49.847.785,68 e sono stati riscossi solamente nella misura di euro 5.430.789,37.

I crediti di nuova formazione ammontano ad euro 10.456.855,84. Conseguentemente, il volume complessivo di residui attivi al 31/12 aumenta rispetto a quello all'1/1, arrivando ad euro 54.303.344,74.

Analogamente critico risulta l'andamento dei residui passivi, la cui consistenza di fine anno (€36.774.649,85), si riduce leggermente rispetto a quella iniziale (37.007.094,42) per via dei pagamenti effettuati (7.831.033,77), il cui ammontare comunque è inferiore all'importo dei residui di nuova formazione (8.083.789,57).

La tabella che segue illustra l'andamento del tasso di formazione dei residui attivi e di smaltimento dei residui passivi nel periodo di attuazione del piano 2014/2017.

I valori, indicativi di una situazione di assoluta criticità, evidenziano l'estrema inadeguatezza dell'azione amministrativa ad incrementare i livelli di riscossione/pagamenti, attestandosi il tasso di riscossione dei residui attivi dal 10,89% del 2015 al 10,89% del 2017, mentre il secondo fa registrare un miglioramento, passando dal 17,59% al 21,16%.

Rendiconto 2015					
RESIDUI	iniziali	riscossi/pagati	tasso di realizzazione residui	di competenza	da riportare
	59.512.492,22	6.482.018,23	10,89%	14.779.466,26	47.809.611,96
ATTIVI	53.223.516,69	9.363.833,89	17,59%	17.887.662,02	38.803.403,12
PASSIVI					
Rendiconto 2016					
RESIDUI	iniziali	riscossi/pagati	tasso di realizzazione residui	di competenza	da riportare
	47.809.611,96	8.041.410,46	16,82%	10.372.590,25	49.847.785,68
ATTIVI	38.803.403,12	8.825.337,31	22,74%	7.315.602,14	37.007.094,42
PASSIVI					
Rendiconto 2017					
RESIDUI	iniziali	riscossi/pagati	tasso di realizzazione residui	di competenza	da riportare
	49.847.785,68	5.430.873,65	10,89%	10.456.837,84	54.303.344,74
ATTIVI	37.007.094,42	7.831.033,77	21,16%	8.083.789,57	36.774.649,85
PASSIVI					

Fonte: elaborazione Corte dei conti con i dati forniti dall'Ente

Il comune di Avola, come da certificazione prodotta, in base alle risultanze contabili dell'esercizio finanziario 2017 non è strutturalmente deficitario. E' indicativo, tuttavia, che lo sfioramento dei parametri di deficitarietà strutturale, di cui al decreto ministeriale del 18 febbraio 2013, sia relativo ai parametri relativi ai residui e in particolare al volume dei residui attivi di nuova formazione (superiori al 42%), all'ammontare dei residui attivi del Tit. I e Tit. III della gestione residui (superiore al 65%) e al volume dei residui passivi complessivi provenienti dal Tit. I (superiore al 40%).

Come affermato nelle precedenti relazioni sul monitoraggio del PRFP, anche questa volta il Collegio non può non rilevare l'ingente importo dei residui, sia attivi che passivi che, correlati a percentuali bassissime di riscossioni/ pagamenti, costituisce elemento di criticità nell'attuazione del piano oltre che fattore di rigidità strutturale del bilancio stesso, innegabile ostacolo, relativamente ai residui attivi, all'instaurarsi di flussi di cassa idonei e necessari a supportare le misure di risanamento intraprese.

La Sezione, pertanto, non può non richiamare l'attenzione dell'Ente sull'esigenza di operare una rigorosa ed attenta verifica delle voci classificate nei residui al fine di conferire veridicità ed attendibilità al bilancio e garantendo la corretta applicazione dei nuovi principi contabili, postulati dall'armonizzazione contabile.

Un improprio mantenimento dei residui ha effetti diretti sul risultato di amministrazione, sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio e sulla stessa attendibilità del rendiconto del comune.

*Risco
Citt?*

10. EQUILIBRI COMPLESSIVI

La verifica degli equilibri di bilancio, ex art. 162 T.U. EE.LL., è evidenziata nel seguente prospetto:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA 2017 (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
		2.005.506,77
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	59.434,96
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	25.669.040,35
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	22.169.763,62
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quota di capitale ammonta dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	259.986,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)		3.439.290,73
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
I) Entrate di parte capitale destinata a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
L) Entrate di parte corrente destinata a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
<i>dei prestiti</i>		
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (+)		3.439.290,73
G = G+H+I+L+M		
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(-)	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.495.538,27
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-
D) Entrate di parte capitale destinata a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(-)	-
L) Entrate di parte corrente destinata a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	4.168.627,38
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-
E) Spese Titolo 3.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		- 673.089,11
W = P+Q+R+C-I-S1-S2-T-L-N-U-UU-V+E		
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)	0,00
EQUILIBRIO FINALE		2.766.201,62
W = G+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		

Fonte: delibera di Consiglio comunale n. 27 del 27/07/2018

Nella seguente tabella sono illustrati, gli obiettivi di riequilibrio distinti tra le varie misure ed emerge un andamento della gestione di competenza tendenzialmente in linea con gli obiettivi relativamente agli ultimi tre anni dell'attuazione del piano, laddove la minore realizzazione di alcune misure di risanamento trova compensazione nei risultati complessivamente raggiunti.

	2015			2016			2017		
	Piano di riequilibrio	Rendiconto	scostamenti	Piano di riequilibrio	Rendiconto	scostamenti	Piano di riequilibrio	Rendiconto	scostamenti
RISORSE DA RISPARMIO SPESE									
Misura R/1 Minori costi attesi personale full-time e part-time retribuzione fissa	257.289,83	842.309,42	584.519,59	466.461,42	373.874,03	- 92.587,39	284.469,38	499.692,12	215.195,74
Misura R/2 Minori costi spese refezione scolastica	2.074,52	173.746,78	171.672,26	2.074,52	274.336,41	272.261,89	2.074,52	170.817,74	168.743,22
Misura R/3 Minori costi spese trasporti degli alunni	10.400,93	78.471,39	68.070,46	10.400,93	99.401,79	89.000,86	10.400,93	99.399,69	88.998,76
Misura R/4 Spese relative a strumenti urbanistici	15.900,00	-	15.900,00	15.900,00	-	15.900,00	15.900,00	-	15.900,00
Misura R/5 Spese per le concessioni edilizie e urbanistica	1.491,10	1.491,10	-	1.491,10	1.491,10	-	1.491,10	1.491,10	-
Misura R/6 Spese per Mi	1.000,00	700,00	- 700,00	1.000,00	7.000,00	- 8.000,00	1.000,00	158.632,62	159.632,62
Misura R/7 Spese per fido locali ufficio legale	3.093,28	3.774,28	681,00	3.743,28	566,14	- 3.177,14	3.743,28	1.902,86	1.840,42
Misura R/8 Spese legali correlate in entrata al recupero di spese legali	5.000,00	2.019,50	- 2.980,50	5.000,00	8.221,16	3.221,16	5.000,00	9.710,99	4.710,99
Misura R/9 Spese di gestione ufficio tecnico fido locali	53.000,00	40.606,30	- 18.393,70	66.000,00	57.302,40	- 2.697,60	60.000,00	50.030,70	9.969,30
Misura R/10 Spese manutenzione pubblica illuminazione gestita da terzi	-	253.285,35	253.285,35	150.000,00	350.000,00	200.000,00	200.000,00	350.000,00	150.000,00
Misura R/11 Quote di partecipazione ad organismi per lo sviluppo economico	1.294,79	7.021,96	6.316,75	1.294,79	3.464,56	- 4.759,35	1.294,79	3.464,56	- 4.759,35
Misura R/12 Spese fido locali servizi sociali	12.735,90	12.735,90	-	12.735,90	12.735,90	-	12.735,90	12.735,90	-
Misura R/13 dimessi ospedale psichiatrico	118.735,10	34.593,08	- 84.142,02	118.735,10	184.930,48	66.195,38	118.735,10	83.214,42	- 35.520,68
Misura R/14 Rette ricovero minori	78.504,58	58.328,27	- 22.176,31	78.504,58	56.755,04	- 21.749,54	78.504,58	36.639,96	- 115.144,54
Misura R/15 Spese per il mantenimento uffici	6.590,32	11.924,50	4.934,18	7.429,98	27.804,00	20.374,02	7.868,09	28.000,00	20.131,91
Misura R/16 Spese servizi protezione civile e telefonia	543,12	3.425,00	2.881,88	804,55	2.895,45	- 3.700,00	1.059,43	2.895,45	- 3.954,88
Misura R/17 Spese funzionamento protezione civile	950,00	4.000,00	3.050,00	1.355,00	5.000,00	6.355,00	1.719,50	32.801,91	31.082,41
Misura R/18 Spese toponomastica	1.500,00	3.946,59	2.446,59	1.768,65	1.768,65	-	1.900,96	3.026,50	1.125,54
Misura R/19 Spese per segnaletica stradale	1.707,50	16.939,80	15.237,40	1.901,95	1.901,96	-	2.098,43	3.000,00	2.535,93
Misura R/20 Spese per mantenimento uffici giudiziari	405,00	592,67	187,67	405,00	405,03	-	405,00	905,03	539,99
Misura R/21 Spese per mantenimento uffici giudiziari	500,00	550,00	50,00	500,00	200,00	- 300,00	500,00	700,00	200,00
Misura R/22 Spese manutenzione ordinaria caserma carabinieri	1.200,00	779,75	- 520,25	1.300,00	999,70	- 300,30	1.300,00	1.117,34	- 182,66
Misura R/23 Spese per scuole elementari I.T.	1.600,00	1.550,00	- 49,00	1.600,00	1.550,92	- 49,08	1.600,00	1.550,92	- 49,08
Misura R/24 Spese per scuole medie inferiori	1.000,00	1.270,00	750,00	2.000,00	750,00	- 1.250,00	2.000,00	1.750,00	- 250,00
Misura R/25 Spese per servizi igienici scuole	2.000,00	1.655,62	- 514,38	7.000,00	4.855,62	- 2.144,38	7.000,00	5.685,39	- 1.314,61
Misura R/26 Spese per asili nido	2.500,00	2.500,00	-	2.500,00	500,00	- 3.000,00	2.500,00	3.000,00	500,00
Misura R/27 Spese per materiale elettrico per elettricisti gestito dall'ente	10.000,00	10.043,48	43,48	10.000,00	10.000,00	-	10.000,00	49.433,62	39.433,62
Misura R/28 Spese per interventi tutela ambiente	14.065,66	14.241,52	175,86	14.667,71	14.667,71	-	15.267,35	39.563,11	54.830,46
Misura R/29 Minore costo impianto sportivo	58.294,59	34.188,60	- 24.105,99	58.294,59	34.188,60	- 24.105,99	58.294,59	34.188,60	- 24.105,99
TOTALE RISORSE RISPARMIO SPESE	610.377,22	1.599.407,71	923.030,49	1.038.806,05	1.459.846,03	421.855,34	908.889,93	1.202.964,53	294.074,60
RISORSE DA ENTRATE									
Misura E/30 Maggiori entrate. Proventi derivanti dalle concessioni edilizie e dalle sanzioni previste dalle discipline urbanistiche	5.000,00	5.000,00	-	5.000,00	47.750,49	42.750,49	5.000,00	230.493,19	225.493,19
Misura E/31 Maggiori entrate. Proventi derivanti dalla sentenza definitiva n. 44/2014 del CGA di Palermo sul ricorso di Iachello Rosaba e Francesco	-	21.576,00	21.576,00	-	500,00	500,00	-	5.004,70	5.004,70
Misura E/32 Maggiori entrate. Proventi derivanti dal canone borgevolevole, da operazioni di rimborsazione, estumulazioni, esumazioni, lustrazioni e trasfazione	16.000,00	15.245,43	- 434,57	20.000,00	20.000,00	-	20.000,00	75.505,04	55.505,04
Misura E/33 Maggiori entrate alienazioni immobiliari	307.402,40	341.886,40	705.348,00	209.472,00	-	- 209.472,00	-	-	-
Misura E/34 Aumento entrate proprie IMU	400.000,00	807.171,82	407.171,82	400.000,00	808.499,55	408.499,55	400.000,00	808.710,99	408.710,99
Misura E/35 Aumento entrate proprie Passi carrabili	10.000,00	5.000,00	- 5.000,00	10.000,00	15.668,05	5.668,05	10.000,00	19.199,00	9.199,00
Misura E/36 Aumento entrate proprie COSAP	21.000,00	12.999,23	- 10.000,77	23.000,00	20.665,26	- 43.665,26	23.000,00	616,77	- 23.616,77
Misura E/37 Costi di segreteria e strutture SUAP	5.000,00	203,80	- 4.716,20	5.000,00	1.958,60	- 3.441,40	5.000,00	1.500,00	- 3.500,00
Misura E/38 Convenzione campo sportivo	4.000,00	672,70	- 1.327,30	2.000,00	3.139,20	1.139,20	2.000,00	8.024,20	10.024,20
Misura E/39 Proventi nuova gestione aree di sosta	42.500,00	42.000,00	- 500,00	43.500,00	7.004,25	- 36.495,75	45.000,00	24.000,00	- 21.000,00
Misura E/40 Proventi refezione scolastica	47.500,00	30.000,00	- 17.500,00	47.500,00	20.000,00	- 27.500,00	47.500,00	24.701,75	- 22.798,25
Misura E/41 Recupero evasione IMU/ICI- TARSU e altri tributi minori	900.000,00	1.930.000,00	1.030.000,00	900.000,00	1.590.978,00	690.978,00	800.000,00	1.662.504,00	862.504,00
Misura E/42 Proventi vendite locali	300.000,00	300.000,00	-	-	-	-	-	210.530,00	210.530,00
TOTALE RISORSE DA ENTRATE	2.111.062,40	2.948.301,56	434.420,18	1.665.472,00	2.494.432,88	828.960,88	1.357.500,00	3.053.507,70	1.696.007,70
TOTALE GENERALE RISORSE	2.721.439,62	4.547.709,27	1.357.450,67	2.704.278,05	3.954.278,91	1.250.816,22	2.266.389,93	4.256.472,23	1.990.082,30

Le misure di risanamento (aumento delle entrate e riduzioni di spesa) risultano nel triennio 2015-2017 complessivamente superiori ai fattori di squilibrio da risanare, come rappresentato nella seguente tabella.

2015			2016			2017		
fattore di squilibrio P.R.P.	consuntivo (risparmi di spesa + risorse da entrate)	scostamenti	fattore di squilibrio P.R.P.	consuntivo (risparmi di spesa + risorse da entrate)	scostamenti	fattore di squilibrio P.R.P.	consuntivo (risparmi di spesa + risorse da entrate)	scostamenti
2.775.036,37	4.147.850,29	1.372.813,92	2.493.548,40	3.994.278,91	1.500.730,51	2.183.882,88	4.256.472,23	2.072.589,35

L'ente anche per l'esercizio finanziario 2017 realizza ampiamente l'obiettivo di risanamento programmato (euro 2.183.882,88 da conseguire con maggiori entrate e minori spese), con un surplus di euro 2.072.589,35.

Risulta palese, tuttavia, come esaminato nel paragrafo precedente, la scarsa entità dei flussi di cassa in entrata rispetto ai volumi accertati.

Considerata la gravità del fenomeno, i cui elementi di criticità incidono sull'azione di riequilibrio intrapresa e possono compromettere il riequilibrio finale dell'ente, quanto evidenziato nel presente ciclo di controllo costituirà oggetto di prioritaria verifica nei successivi cicli di monitoraggio.

Conclusivamente, la Sezione, all'esito della verifica della quarta e quinta relazione semestrale, sulla base della documentazione in atti, accerta la presenza di profili di criticità, che saranno oggetto di particolare attenzione nei successivi cicli di controllo, relativamente ai seguenti punti: composizione del risultato di amministrazione nelle sue voci accantonate e vincolate; Fondo Pluriennale Vincolato; grado di riscossione delle entrate proprie; gestione dei residui.

P. Q. M.

la Corte dei conti, Sezione di controllo per la Regione siciliana, all'esito della verifica condotta, ai sensi dell'art. 243 - quater, commi 3 e 6, del Tuel, sulla quarta e quinta relazione semestrale (secondo semestre 2017 e primo semestre 2018), del piano di riequilibrio, sulla base della documentazione in atti, accerta, soprattutto con riferimento alla composizione del risultato di amministrazione, nelle sue voci accantonate e vincolate, / al Fondo Pluriennale Vincolato, alla gestione dei residui ed al grado di riscossione delle entrate proprie, la presenza di alcuni profili di criticità che si riserva di monitorare più approfonditamente nei successivi cicli di controllo.

Dà atto che il presente monitoraggio tiene luogo anche delle verifiche di cui all'art. 1, commi 166 e ss., della legge n. 266/2005.

ORDINA

22

che, a cura del servizio di supporto della Sezione di controllo, copia della presente deliberazione sia comunicata al Sindaco, al Presidente del Consiglio comunale, al Collegio dei revisori del comune di Avola (SR), nonché all'Assessorato regionale delle Autonomie locali e della funzione pubblica.

Così deliberato in Palermo, nella Camera di consiglio del 29 gennaio 2019.

IL RELATORE

Adriana La Porta



Corte dei Conti

LA PORTA ADRIANA
CORTE DEI CONTI
15.04.2019
12:09:46 CEST

IL PRESIDENTE

Luciana Savagnone

Firmato digitalmente da

LUCIANA SAVAGNONE

O = Corte Dei
Conti/80218670588

Depositato in segreteria il 15 aprile 2019

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE



Corte dei Conti

RASURA BORIS
CORTE DEI CONTI
15.04.2019
13:50:26 CEST