



# CITTA' DI AVOLA

( Provincia di Siracusa )

## DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 21

del 08-10-2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2022/2024.-**

### *IL DIRIGENTE AREA FINANZIARIA*

- **CONSIDERATO** che in deroga alle norme del primo comma dell'art. 151 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, per effetto dei Decreti Legge del 24.12.21 del 31.05.22 del 28.06.22 del 29.07.22 l'approvazione del Bilancio di Previsione annuale 2022 è stato ulteriormente differito al 31/08/2022;
  - **VISTA** la delibera di G.M. n. 53 del 08/09/2022 con la quale sono stati presentati a questo Consiglio per l'approvazione:
    1. Lo schema del Bilancio di previsione annuale per l'esercizio finanziario 2022 ai sensi del D.Lgs 267/2000 e D.Lgs 118/2011 e s.m.i.;
    2. Lo schema di Bilancio Pluriennale 2022-2024 di durata pari a quello della Regione;
  - **ACCERTATO** che il progetto di Bilancio annuale è stato redatto in conformità delle vigenti disposizioni, e che, in particolare :
    - a) Il gettito dei Tributi Comunali è stato previsto in relazione ed applicazione delle tariffe deliberate come per Legge;
    - b) Le spese correnti sono contenute entro i limiti fissati dalle vigenti disposizioni degli Enti Locali;
    - c) Considerato che i suddetti Decreti di differimento del termine di approvazione del Bilancio di previsione 2022 al 31/08/2022, hanno altresì differito il termine previsto per deliberare le tariffe, le aliquote d'imposta e le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali relativamente all'anno 2022 ovvero riconfermare le tariffe sulle misure in atto vigenti.
- Pertanto occorre rilevare:
- 1) **Che** con Delibera di G.M. n. 36 del 08/08/2022 è stata determinata l'aliquota di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale per l'anno 2022;
  - 2) **Vista** la Delibera di C.C. n. 21 del 17/07/2021 "Approvazione Regolamento Canone Unico Patrimoniale, Legge 27 dicembre 2019 n. 160, art. 1 commi 816 e seguenti", e conseguente Delibera di G.M. n. 35 del 06/08/2022 avente ad oggetto "Canone Unico Patrimoniale Approvazione tariffe anno 2022;

- 3) **Vista** la Determinazione n. 22 del 22/06/2021 avente ad oggetto “Determinazione Tariffe Canone Acqua Potabile 2021” e Determinazione n. 23 del 22/06/2021 avente ad oggetto “Determinazione Tariffe Servizio Fognatura e Depurazione 2021”;
- 4) **Che** con Delibera di C.C. n. 14 del 31/08/2022, è stata approvata la Verifica delle quantità e qualità di aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi della Legge 18/04/62 n. 167, e successive modifiche ed integrazioni, ai fini del Bilancio di Previsione 2022;
- 5) **Vista** la Delibera di C.C. n. 13 del 31/08/2022 avente ad oggetto “Adeguamento oneri urbanizzazione e del costo di costruzione degli edifici per l’anno 2022”;
- 6) **Vista** la Delibera di C.C. n. 16 del 2 agosto 2012 avendo ad oggetto la Determinazione dell’aliquote dell’addizionale comunale, imposta del reddito persone fisiche per l’anno 2012 e confermate per l’anno 2013 – 2014 – 2015 – 2016 – 2017 – 2018 – 2019 – 2020 – 2021 – 2022;
- 7) **Che** con Delibera di C.C. n. 15 del 31/08/2022 sono state determinate le aliquote IMU e detrazioni d’imposta anno 2022”;
- 8) **Che** al Bilancio è allegato il Conto Consuntivo 2021 approvato con delibera di G.M. n.97 del 02/05/2022, giusto Verbale Collegio dei Revisori n. 06 del 25/05/2022, e in corso di approvazione organi competenti;
- 9) **Vista** la Delibera di G.M. n. 52 del 08/09/2022 Approvazione DUP 2022-2024;
- 10) **Vista** la Delibera di G.M. n. 40 del 19/08/2022, “Avente ad oggetto il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari previsto dall’art. 58 L. 133 del 06/08/08”;
- 11) **Vista** la Deliberazione della G. M. n. 11 del 06/07/2022 avente ad oggetto: ”Approvazione dell’aggiornamento del Programma triennale delle OO.PP. per il triennio 2022-2024 e dell’elenco annuale 2022”;
- 12) **Vista** la Delibera di C.C. n. 6 del 28.03.2018 – n. 47 del 20/12/2018 avente ad oggetto “Istituzione tassa soggiorno nel territorio Comune di Avola” ai sensi art. 4 DLgs. 14/03/2011;
- 13) **Vista** la Delibera di G.M. n. 09 del 06/07/2022, Approvazione Programma biennale Acquisti beni e servizi 2022 – 2023;
- 14) **Vista** la Delibera di G.M. n. 63 del 02.04.2021 “Provvedimenti in materia dei Tributi comunali in emergenza Covid-19”;
- 15) **Vista** la Delibera di G.M. n. 90 del 22.04.2022 “Riaccertamento ordinario Residui c/Consuntivo 2021, giusto verbale n. 04 del 21/04/2022”;
- 16) **Vista** la Delibera di G.M. n. 63 del 02.04.2021 “Provvedimenti in materia dei Tributi comunali in emergenza Covid-19”;

- **ATTESO CHE :**

- i trasferimenti erariali ordinari e consolidati (tenendo conto del I anticipo) sono stati azzerati e istituito il Fondo di Solidarietà Comunale giusta L. 228/13 c. 380, come da risultanze pubblicate sul sito di Finanza Locale;
- i trasferimenti regionali sono stati iscritti sulla base delle comunicazioni dell’Ass. Reg.le anno precedente;
- il complesso delle previsioni di Spese correnti di cui al Titolo I Spesa, sommata alla quota capitale per il rimborso dei prestiti di cui al Titolo III Spese è finanziato dalla previsione iscritta ai primi tre titoli di Entrata;
- il Fondo di Riserva pari ad € 195.547,86 è stato iscritto nei limiti previsti art. 166 D. Lgs. 267/00 (minimo 0,45 – massimo 2% ) ed è pari al 0,46% della Spesa Corrente;
- il Fondo di Riserva Cassa pari ad € 346.049,77 è stato iscritto in Bilancio nei limiti dello 0,20% delle Spese Finali;

- **VISTO** il comma 707 art. 1 L. 208/15 (legge stabilità per l'anno 2016) che prevede l'abrogazione del Patto di stabilità;
- **VISTO** il DUP 2022/2024 giusta Delibera di G.M. n. 52 del 08/09/2022;
- **VISTA** la nota Integrativa allegata al presente atto 2022/2024;
- **VISTI** i commi da 709 a 711 della sopra citata legge che introducono il pareggio del bilancio negli EE.LL. che a tutti gli effetti sostituisce il Patto di stabilità;
- **VISTA** la Legge n. 205/2017 (Legge Stabilità 2018);
- **VISTA** la Legge n. 145/2018 che abroga il pareggio di Bilancio;
- **VISTA** la relazione in data \_\_\_\_\_ con la quale il Collegio dei Revisori ai sensi e per gli effetti dell'art. 239 D.Lgs. 267/00 esprime il proprio parere favorevole relativamente alla proposta del Bilancio di Previsione 2022-2024, che si allega al presente atto per farne parte integrale e sostanziale;
- **CONSIDERATO** che il Bilancio Pluriennale sono stati redatti tenendo conto del quadro legislativo a cui si è fatto riferimento per la formazione del Bilancio annuale e tenendo conto di quanto già deliberato con Del. C.C. n. 47 del 27.08.2014 avente ad oggetto: Riproposizione Nuovo Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale di cui art. 3 D.L. n. 174/2012 convertito in L. n. 213/07.12.2012 e D.L. 16/14 giusta programmazione dei vari Dirigenti e/o Responsabili allegati del Bilancio di Previsione;  
Sono rispettati i principi della unità, annualità, universalità dell'integrità veridicità e del pareggio economico e finanziario previsto dall'art. 162 comma 1 del Decreto Legislativo 267/2000, Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali;

Richiamata la Delibera di C.C. n. 12 del 31/08/2022 avente ad oggetto: " Rimodulazione PA dell'ADL di cui art 243 ter – effetti sentenza Corte Costituzionale n 18/2019

- **CONSTATATO** che ai sensi del D.Lgs 118/2011 e.s.m.i. gli Enti che non hanno partecipato alla sperimentazione applicheranno i seguenti adempimenti:
  - a) affiancare ai nuovi schemi di Bilancio di Previsione per missioni e programmi che hanno funzione autorizzatoria e valore giuridico – gli schemi di Bilancio annuale e pluriennale con funzione conoscitiva;
  - b) Applicare il principio contabile generale della competenza finanziaria potenziata per l'accertamento di Entrate e Impegno di Spese;
- **PRESO ATTO** dei pareri che ai sensi dell'art. 53 della Legge 08/06/1990 n° 142, recepita con la L. R. 43/91, sono stati espressi:
  - a. Per gli aspetti tecnico contabili dal Responsabile dell'AREA FINANZIARIA, che in merito egli stesso ha espresso parere favorevole;
  - b. Sotto il profilo della legittimità il Segretario Generale ha espresso parere favorevole;
- **RITENUTO** che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del Bilancio annuale per l'esercizio 2022 e Bilancio Pluriennale 2022/2024, con gli atti ai quali a norma di Legge sono corredate;
- **VISTO** il vigente regolamento di contabilità;
- **VISTO** il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n° 267 sull'ordinamento degli Enti locali;
- **VISTO** il Decreto Legislativo 118/2011 e.s.m.i.;
- **VISTO** il P.R.F. Delibera del C.C. n. 47/2014 approvato con Delibera n. 281/2015 dalla Corte dei Conti;

**PROPONE**

- approvare il Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2022, ai sensi del D.Lgs 267/2000 e D.Lgs 118/2011 e s.m.i. e tenendo conto di quanto già deliberato con Del. C.C. n. 47 del 27.08.2014 approvato, avente ad oggetto: Riproposizione Nuovo Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale di cui art. 3 D.L. n. 174/2012 convertito in L. n. 213/07.12.2012 e D.L. 16/2014 giusta programmazione dei vari Dirigenti e/o Responsabili allegati del Bilancio di Previsione 2022 e agli atti di questa contabilità; le cui risultanze finali sono le seguenti:

**PARTE PRIMA – ENTRATA**

TITOLO	DESCRIZIONE	PREVISIONE DI COMPETENZA €.
	AVANZO AMM.NE (CAPITALE ADL)	107.999,71
	F.P.V. C/CAPITALE	-
I	ENTRATE TRIBUTARIE	21.420.864,39
II	ENTRATE DERIV. DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI	13.676.908,11
III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	9.539.856,85
IV	ENTRATE C/CAPITALE	90.863.466,79
V	ENTRATE DA RIDUZ. ATT. FINANZ.	-
VI	ENTRATE PER ACCENS. PRESTITI	-
VII	ANTICIP. IST. TESORIERE/CASSIERE	29.000.000,00
IX	ENTRATE PER C/TERZI E PARTITE GIRO	8.415.791,38
	<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>173.024.887,23</b>

**PARTE SECONDA – SPESA**

TITOLO	DESCRIZIONE	PREVISIONE DI COMPETENZA €.
I	SPESE CORRENTI	42.003.804,16
II	SPESE IN CONTO CAPITALE	89.637.142,61
III	SPESE PER INCREM. ATT. FINANZ.	-
IV	RIMBORSO PRESTITI	3.908.714,12
V	CHIUSURA ANTICIP. TESORERIA	29.000.000,00
VI	SPESE PER C/TERZI E PARTITE GIRO	8.415.791,38
	DISAVANZO	59.434,96
	<b>TOTALE GENERALE SPESE</b>	<b>173.024.887,23</b>

- di approvare il Progetto di Bilancio Pluriennale 2022/2024;
- di approvare il quadro generale riassuntivo;
- di approvare gli equilibri di Bilancio;
- di approvare il prospetto concernente il Fondo Credito dubbia esigibilità;
- di dare atto del permanere degli equilibri di Bilancio alla data del presente atto e come allegato prospetto;
  - Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

**IL RESPONSABILE SERVIZIO BILANCIO**

*D. Coletta Sebastiana*

**PARERI ED ATTESTAZIONI ESPRESSE AI SENSI DEGLI ARTT. 53 E 55 DELLA L. 142/90  
RECEPITA CON L.R. 48/91 e integrata con la l.r. n° 30/2000**

In ordine alla regolarità tecnica si esprime parere

*favorevole*

**IL RESPONSABILE DEL DIPARTIMENTO**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
BILANCIO E PROGRAMMAZIONE  
DOTT.SSA SEBASTIANA COLETTA**

Avola; li 09.09.2022

In ordine alla regolarità contabile si esprime parere

*favorevole*

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
BILANCIO E PROGRAMMAZIONE  
DOTT.SSA SEBASTIANA COLETTA**

Avola; li 09.09.2022

Per l'impegno di spesa si attesta, ai sensi dell'art.55 Legge 142/90, recepita con L.R. 48/91, la copertura finanziaria essendo in atto reale ed effettivo l'equilibrio finanziario tra entrate accertate ed uscite impegnate.

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

Avola; li \_\_\_\_\_

**SOTTO IL PROFILO DELLA LEGITTIMITA' SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE, IN  
ESECUZIONE ALL'ART.45 COMMA 2 DELLO STATUTO COMUNALE.-**

Avola, li 09/09/2022

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*[Handwritten signature]*

**OGGETTO: Approvazione del Bilancio di Previsione dell'Esercizio Finanziario - 2022-2024.**

L'anno duemilaventidue, il giorno sette del mese di Ottobre alle ore 19,30 e seguenti, nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, alla seduta di inizio disciplinata dal comma 1 dell'art. 30 della L.R. 6.3.1986, N° 9, esteso ai comuni dall'art. 58 della stessa L.R., in seduta pubblica prevista dall'art. 31, comma 1 legge 142/90 recepito dalla L.R. 48/91 che è stata partecipata ai singoli consiglieri a norma dell'art. 48 dell'EE.LL., risultano all'appello nominale:

Cannata Giovanni Luca (Presidente)	<input checked="" type="checkbox"/>	A		13	Milea Raluca Ioana	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Bellomo Luciano	<input checked="" type="checkbox"/>	A		14	Alia Alessia	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Tanasi Paolo	<input checked="" type="checkbox"/>	A		15	Amato Fabio	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Rametta Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	A		16	Caruso Giuseppe	P	<input checked="" type="checkbox"/>
Tardonato Francesco	<input checked="" type="checkbox"/>	A		17	Canto Pietro	P	<input checked="" type="checkbox"/>
Guastella Salvatore	P	<input checked="" type="checkbox"/>		18	Coletta Katia	P	<input checked="" type="checkbox"/>
Iacono Fabio	P	<input checked="" type="checkbox"/>		19	Andolina Maria	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Coletta Salvatore	<input checked="" type="checkbox"/>	A		20	Canonico Massimiliano	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Giunta Tony	<input checked="" type="checkbox"/>	A		21	Calamunci Giuseppe	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Drovetti Nino	<input checked="" type="checkbox"/>	A		22	Inturri Grazia	P	<input checked="" type="checkbox"/>
Urso Tullio	<input checked="" type="checkbox"/>	A		23	Campisi Antonino	<input checked="" type="checkbox"/>	A
Mauceri Carla	<input checked="" type="checkbox"/>	A		24	Costanzo Sebastiano	<input checked="" type="checkbox"/>	A

Risultano presenti n° 18 ed assenti n° 6 Consiglieri Comunali

Risultato legale, ai sensi del citato comma dell'art. 30 della L.R. 6.3.1986 n° 9, il numero degli intervenuti, assume la Presidenza il Dott. Giovanni Luca Cannata nella qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa il Segretario del Comune Dott.ssa Maria Grazia D'Erba.

Per l'amministrazione sono presenti: i componenti la Giunta Municipale nelle persone dei signori Assessori: Avv. Massimo Grande, Avv. Fabio Cancemi, Dott.ssa Corrada Di Rosa, Dott.ssa Debora Rossitto, Paolo Iacono.

Continuando in seduta pubblica, il Presidente del Consiglio Comunale passa alla trattazione del punto posto all'o.d.g. avente ad oggetto:

### **"Approvazione del Bilancio di Previsione dell'Esercizio Finanziario - 2022-2024".**

Il Presidente aperta la discussione, chiede all'aula se vi siano interventi, chiede ed ottiene la parola il Consigliere Antonino Campisi.

#### **Campisi Antonino**

*Oggi, giustamente, noi ci troviamo ad approvare il Bilancio di previsione. Visto anche il termine per cui stiamo approvando, siamo, già, per quanto riguarda le norme, le regole, il regolamento, le regole di contabilità, siamo già fuori il tempo previsto, perché andava approvato entro il 31 di Agosto. Ma, tra elezioni e quant'altro, vi sono state tante difficoltà che posso anche comprendere. Per cui, oggi, più che di bilancio di previsione possiamo considerarlo come un conto consuntivo, visto che già le spese sono state impegnate e l'unica mia, diciamo e, che rimane sempre come mia unica perplessità, avendo letto, sempre ribadendo, che questo Consigliere arriva sempre con carte alla mano e preparato in Consiglio Comunale, avendo letto il parere dei Revisori dei Conti, è un parere favorevole a tutti gli aspetti, per cui non posso dire altro sulla questione contabile, ma, l'unica cosa che mi lascia perplesso sul parere stesso dei Revisori dei Conti, è che fa, poi, alla fine fa una valutazione dove dice che la situazione debitoria del Comune di Avola è in crescente. Ora, qui, chiedo che sul punto relazioni anche sempre sinteticamente, l'ufficio preposto o anche l'Assessore di competenza o quant'altro, che ci debba chiarire questo aspetto fondamentale. Va bene il parere favorevole dei Revisori dei Conti, che è l'organo istituzionale preposto, però, noi ci troviamo ad avere delle entrate tra virgolette dico: formali e non sostanziali, perché noi abbiamo dei residui attivi, che hanno un determinato importo e che è stato bene attenzionato...omissis...l'importo che è stato riportato nel residuo attivo. Invece, abbiamo una spesa, una spesa che invece è reale. Ecco, i miei dubbi, oggi sono questi. Noi, oggi, Consiglieri, dovete approvare questo bilancio, ma, un domani, quali eventuali problematiche o ricadute potrebbe avere l'Ente, nel momento in cui, diciamo con queste attività che sono fra virgolette, tanto sulla carta ma, non sono azionati per il recupero dei crediti, vorrei sapere cosa si intende fare.*

Il Presidente, da la parola al Consigliere Comunale Tullio Urso e a seguire all'Assessore Fabio Cancemi.

#### **Urso Tullio**

*Oggi, ci troviamo a votare uno strumento importantissimo per l'attività economica del Comune. Abbiamo, la relazione dei Revisori dei Conti, gli uffici si sono adoperati per portare in aula questo bilancio il più presto possibile. Però, volevo, un attimo, poi, ci sarà anche l'Assessore che ha chiesto la parola e che chiarirà su ulteriori aspetti. Volevo un attimino dire una cosa, un pensiero, ho sentito il Consigliere Campisi, che più volte, anche, sbattendo la mano su tutti i fogli che si è portato, sottolineare, che Lei arriva in camera qua in Consiglio Comunale, in quest'aula ma, chi ha detto che Lei non è preparato. Io, ho sentito il Presidente che le ha risposto che noi, ci atteniamo al Regolamento e, mi permetta caro Consigliere Campisi, con tutto il rispetto, che fare una domanda sul D.U.P. chiedendo all'Amministrazione, quali siano le opere che pensa, che deve realizzare per primo. Con tutto il rispetto, la ritengo una domanda molto sciocca e anche inutile, perché è una cosa tanto logica e si capisce che le opere che verranno realizzate, sono quelle che verranno finanziate per prima. Perché, noi, non abbiamo delle preferenze, noi vogliamo realizzare tutte quelle opere che daranno continuità alla crescita di questa Città. Tutte quelle che abbiamo realizzato, che hanno portato Avola ad essere una Città internazionale, riconosciuta, sicuramente, noi abbiamo l'intenzione e lo faremo, perché abbiamo dimostrato di farlo. Questa cosa non è che l'abbiamo dimostrato a chiacchiere, è stata dimostrata con i fatti e, democraticamente. Infatti, la Città ci ha rielto per amministrare questa Città. Ecco, sottolineare che arriva lei, preparato, anche, con un certo atteggiamento così, che mi è sembrato, un po' aggressivo, che anche può darsi, da far capire che c'è un po' la coda di paglia, cioè io, sono preparato, ma, però, poi, nelle domande non ce lo dimostra. Ecco, dico, noi non vogliamo polemizzare niente, dobbiamo stare sereni, tranquilli, noi lo siamo e, spero che lo sia anche Lei in futuro.*

Il Presidente, invita il Consigliere Urso a rivolgersi alla Presidenza.

### **Urso Tullio**

*dico, perciò, ho apprezzato le risposte del Presidente che è sempre molto preciso, e conosce tutto alla perfezione. Anche, in passato venivamo accusati di alzare i toni, perché era così anche prima, io mi sono alzato e sto prendendo difesa dei Colleghi e del civico consesso, perché far capire che qualcuno vuol far capire a Lei delle cose non vere, non è nostra intenzione. Io dico: alzatevi, fate i vostri interventi ma, che siano interventi utili al Consiglio Comunale, siano utili alle persone che sono presenti e. soprattutto, alla gente che è a casa.*

### **Assessore Cancemi Fabio**

*In merito a quanto detto prima e chiesto dal Consigliere comunale Campisi, in realtà nel parere dei Revisori dei Conti, non figura nessuna voce che il Comune è deficitario. Infatti, in particolare a pagina cinque, se Lei va a vedere, trova esattamente, che il rilievo da parte loro, dicono in maniera chiara l'Ente non è strutturalmente deficitario, l'Ente non è in disavanzo, l'Ente non è in dissesto finanziario, oltre che dare il parere favorevole. Unica nota, che invece il collegio dei Revisori dei Conti fa, è una richiesta, diciamo di misure, eventuali da adottare per il continuo utilizzo dell'anticipazione di cassa E' chiaro che bisogna, però, distinguere due aspetti. Uno, perché abbiamo fatto ricorso all'anticipazione di cassa. Due, quali sono gli eventuali sistemi che potremmo mettere in atto per il recupero crediti e quindi, utilizzare meno l'aumento di cassa. Innanzi tutto, abbiamo un momento post-covid, che è stato terribile, perché tutte le varie agevolazioni che sono state poste in essere per i cittadini, sono stati prese in considerazione dal cittadino come se non dovesse pagare nulla e, quindi, in realtà, c'è stato questo grande problema. L'altro problema è il caro bollette relative all'Enel e Gas e che quindi, la gente non avendo soldi a disposizione, non è riuscita a pagare. Fra l'altro, la soluzione al problema, noi l'abbiamo già attuata, iniziata ad attuare dal 27 Settembre, dove abbiamo spedito delle cartelle con pagamenti non effettuati, per un totale parti a circa otto milioni di euro. E' normale che in futuro, se verificiamo che con il Comune non riusciamo a recuperare grosse cifre, potremmo necessariamente da qui, l'idea nostra ma, chiaramente, tutto in itinere, pensare di affidare invece a terzi la riscossione, perché è normale che a volte i cittadini, quando, si vedono arrivare un atto dal Comune ha un senso, nel caso in cui si vedono arrivare un atto da una società che gestisce questo tipo di riscossione ha un altro senso. Nel senso che, in quel caso, magari, fa finta quasi di niente, come è già successo per tanti anni. Infatti, la percentuale di chi paga si è abbassata di tantissimo, rispetto a quello che potrebbe fare una società esperta nel settore. Un altro problema fondamentale è che questa anticipazione di cassa, noi, l'abbiamo utilizzata, sicuramente, per nessuno mutuo che è stato posto in essere da questa Amministrazione, però è normale, in quanto, siamo qui da tre mesi, ma dalla precedente Amministrazione nei dieci anni. Quindi, nessun mutuo, non abbiamo utilizzato l'anticipo di cassa per pagare mutui posti in essere dall'Amministrazione ma, sono stati pagati, quindi, abbiamo anticipato, abbiamo preso queste somme in anticipazione per pagare dei debiti delle precedenti. Cioè, la Sled, per dire, pari due milioni e duecento mila euro, fra l'altro, con un pignoramento, siamo stati obbligati a pagarli tutti. La Sled, per farvi capire fa riferimento al depuratore. Mentre, l'ASTALDI, sempre, per farvi capire, fa riferimento alla Circonvallazione, per un milione e mezzo, di cui abbiamo già pagato la prima rata che è intorno a cinquecento mila euro. E' chiaro, che quando noi abbiamo tirato fuori, quasi tre milioni di euro in contanti, non possiamo che utilizzare la scopertura di cassa, per cui, mi sembra anche logico. Inoltre, la problematica relativa per esempio: al fondo di rotazione, dovevamo pagare sette milioni e mezzo ma, abbiamo avuto un contributo questo in seguito ad una sentenza della Corte Costituzionale, quindi, in seguito a questo, il Ministero degli Interni, ha emanato un decreto con il quale ha concesso un finanziamento di tre milioni e mezzo, dei sette milioni, quindi, abbiamo appianato metà del debito. Fra l'altro. è in itinere un emendamento sempre al Ministero dell'Economia e li prego e anche, faccio gli auguri al Presidente del Consiglio Comunale che si insedierà presto a Roma, di seguire questa vicenda perché c'è quest'altro emendamento che ci potrebbe consentire di avere ulteriori tre milioni e mezzo, quindi significa appianare totalmente quel debito del fondo di rotazione. Quindi, la cassa viene peggiorata solo per questo. Bisogna, anche dire una cosa molto importante, che è quella che quando una Amministrazione è sana, quando si ha un parere favorevole, quando si ci limita solo da parte dei Revisori dei Conti, in un Comune così grande e*

così importante come Avola di ha oltre 30 mila abitanti, evidentemente in questi dieci anni si è lavorato molto bene, senza, assolutamente, si pensa minimamente di indebitare il Comune, ma progettando e realizzando cose importanti per la Città. Poi, chiaramente, da qui, in itinere, verificheremo tutte le varie soluzioni per migliorare ancora di più questo aspetto.

### **Presidente del Consiglio Comunale**

Ringrazio l'Assessore Cancemi per gli auguri. Io, intervengo anche nella qualità di Consigliere Comunale, che tra l'altro ,ho avuto modo anche di seguire anche con la precedente Amministrazione, questo Bilancio. Bilancio, che è chiaro, che il Bilancio di previsione in parte fino a giugno è stato in parte è stato seguito dalla mia Amministrazione Comunale. Quanto detto dall'Assessore al Bilancio Cancemi, infatti, esaustivo, fa notare, che evidentemente e, che l'ho letto anche io nel Bilancio, nella relazione sul bilancio, vi è sicuramente, quella frase che dice: che c'è una situazione debitoria crescente che porta a pensare che ci siano dei debiti che crescono. L'ho letta io, subito ieri, tant'è che l'ho fatta presente all'Assessore al Bilancio, ho chiesto alla Ragioneria ,perché nel senso che sicuramente è scritta male.

Perché, bisogna saperla leggere, perché sicuramente, lo dico per chi non è addetto ai lavori, che non legge un bilancio può apparire diversa di quella che è in realtà. Quindi, lo dico anche a sostegno dell'Avv. Campisi. Ecco, in questo caso, la situazione debitoria è crescente nel senso dei tributi, ahimè, negli anni peggiora e che quindi, a quel punto porta ad avere come Lei diceva :delle entrate formali e non sostanziali. Questo è uno dei problemi che come abbiamo detto, purtroppo, più volte, è un problema del Sud, del Sud Italia, dove la riscossione dei tributi non supera in alcuni Comuni il 40- 50- per cento, anzi, il nostro Comune è riuscito in questi anni ad arrivare anche al 65 – 70 per cento e toccare punti dell'80 per cento con l'IMU e anche l'85 per cento. E' chiaro, ora, che il problema si è aggravato in questi ultimi anni, dalla situazione Covid e quindi, anche ora post-covid. Tra l'altro in questo anno, in questi mesi, stiamo vedendo e assisteremo ancora una volta ad un problema serio, ad un terremoto economico, a quello delle bollette Enel e, c'è un altro problema serio per quanto riguarda le famiglie. Fermo restando che negli anni noi abbiamo avuto una società di gestione che serviva alla riscossione dei tributi e, quindi si è lavorato su questo e, si è cercato di far comprendere quanto sia importante richiedere un servizio da parte della cittadinanza e a questo però, corrispondere un tributo che è proprio previsto dalla legge. Perché un servizio se lo si richiede a quel punto si deve pagare e, questo è normale che si faccia come ogni cosa, come noi con l'Enel, infatti, se tu non paghi la bolletta, il giorno dopo, vengono a staccarla, prima la depotenziano, dopo la staccano completamente. Non funziona così nel caso dei rifiuti. Se tu non paghi la bolletta, il giorno dopo, noi, il rifiuto lo togliamo lo stesso e lo togliamo anche il giorno seguente, con il costo per il Comune che esiste ugualmente. Infatti, se ne incassiamo 50 ma, il costo di 100 c'è sempre è chiaro che ci sia un corto circuito. Come ha detto bene l'Assessore Cancemi, non c'è nessun mutuo che l'Amministrazione ha contratto, o una situazione debitoria che cresce per volontà dell'Amministrazione, anzi, l'Amministrazione ha tagliato ogni costo, sulla spesa ha lavorato e tra l'altro, faccio notare che vi sono fondi per crediti di dubbi esigibilità pari per circa otto milioni di euro negli ultimi anni, mesi, che significa che sono somme bloccate in bilancio che significa che non vengono utilizzate in previsione dal fatto che ci siano delle entrate, che infatti non trovano poi la sostanza se così vogliamo definirli cioè la cassa, quindi, automaticamente, si spende meno in previsione del fatto che comunque, si incasserà meno. Otto milioni di euro, lo ripeto, perché è importantissimo, è una somma enorme che nel momento in cui l'incasso lo avremmo totale, a quel punto avremo otto milioni di euro da spendere per servizi per la Città, per infrastrutture, per opere e per tutto ciò che l'Amministrazione potrebbe dare alla Comunità. Otto milioni di euro, immaginate quanti sono e che si potrebbero fare tantissime cose. Questo è qualcosa che io ripeto sempre a tutti sia a maggioranza che a opposizione di essere uniti nel senso civico, nel far comprendere quanto sia importante il rispetto del diritto e del dovere del cittadino. Anche su questo ha fatto notare bene l'Assessore al Bilancio, che tra l'altro noi stiamo pagando ancora debiti relativi agli anni ottanta e novanta come il caso dell'ASTALDI, della circonvallazione che stiamo pagando, quindi, cash. Quindi, poi, abbiamo fatto alla Cassa Depositi e Prestiti, la richiesta di un mutuo ma, che ci ha concesso soltanto in parte, perché non si potevano finanziare in totale. Quindi, l'amministrazione comunale sta pagando, cose degli anni 80-90 ,come la stessa cosa per la SLED, che sono relativi ai lavori del depuratore, fatti negli anni passati, precedenti all'amministrazione che io ho avuto modo di presiedere in questi dieci anni e che anche lì, stiamo andando a pagare, quindi si tratta di una situazione debitoria passata e non di sicuro recente, che come diceva prima l'Assessore Cancemi, non c'è un debito contratto con interessi da parte dell'Amministrazione Luca Cannata

*e né di quella di ora, che tra l'altro, non ci sarebbe stato neanche il tempo . Tra l'altro, faccio notare, che per quanto riguarda il fondo rotatorio, che se prima, inizialmente, abbiamo avuto nove milioni di euro gratis, quindi, un'anticipazione di cassa da parte dello Stato, senza interessi da spalmare , si diceva prima in dieci anni, poi, in trenta anni, diede la norma l'opportunità, poi è stata di nuovo una norma che è stata impugnata e che diceva si torna ai dieci anni. Quindi, ripeto, sono stati novemila euro che noi abbiamo avuto gratuitamente come anticipazione di cassa, senza interessi che ora, grazie ad un emendamento che io avevo perorato l'anno scorso, e che siamo riusciti ad appianare e che vi auguro che possiamo appianare anche nel futuro anno, con l'amministrazione attuale. Sulla situazione penso di essere stato abbastanza chiaro, vedo che il Consigliere Campisi vuole fare il suo secondo intervento, quindi gli do la parola.*

#### **Campisi Antonino**

*Riallacciandomi all'esposizione dell'Assessore Cancemi, le dico che io non ho parlato che nel giudizio dei Revisori dei Conti abbia visto io frasi dove è scritto che il Comune è in disavanzo, in dissesto o quant'altro. Io, ho semplicemente fatto riferimento a quello che io ho letto su questa crescita debitoria, che poi, il Presidente del Consiglio Comunale ha precisato. Non ho parlato io, né di dissesto , né di disavanzo e di quant'altro, che sia chiaro, non ho letto cose diverse. Per quanto riguarda l'osservazione che poc'anzi ha evidenziato il Consigliere Urso, vede, signor Consigliere Urso, ad Avola si dice: "ucca ca nun parrau si chiama cucuzza", per cui, vede Consigliere Urso, domande sciocche nella vita non c'è ne sono, anzi, chi fa domande, chi chiede chiarimenti, anzi e perché ha qualcosa, ha un pensiero indipendente, neutrale, che vuole capire, perché siamo qua per capire e per far capire alla gente che ci ascolta. Per cui , domande sciocche non ce ne sono, confusione qua non ne ha nessuno, il Presidente del Consiglio Comunale, penso che non abbia bisogno di avvocati difensori, perché si sa difendere da solo, gli encomi non servono perché sono fuori Regolamento, per cui io non ho mancato di rispetto a nessuno. Quando io ho fatto la battuta sulla preparazione, non era altro che una battuta provocatoria sulla preparazione, perché io ho ricevuto, inizialmente, una battuta poco felice. Poi, la predica, non la fa il Consigliere Campisi, ma la fa come battuta generale e chi " se la sente, se la intona", per cui la invito , io sin dall'inizio , se lei se lo ricorda, nel mio primo intervento in aula, non ho parlato di opposizione.*

Il Presidente del Consiglio Comunale, così come ha fatto con il Consigliere Urso, invita il Consigliere Campisi a rivolgersi alla Presidenza.

#### **Campisi Antonino**

*Grazie Presidente, ha fatto bene a ricordarmelo. Io, come ho detto nella prima seduta consiliare, questa sarà un'opposizione costruttiva e garbata, ma soprattutto nel rispetto delle istituzioni e del regolamento e questo, io penso che l'abbiamo fatto. Chiedere qualcosa che esuli dai regolamenti e faccia capire meglio ciò che un Regolamento o un atto può far capire in maniera diversa, non è avere confusione, non è sintomo di sciocchezza, ma forse penso che sia sintomo di intelligenza, perché uno le domande se le deve sempre porre per poter crescere e capire. Grazie e scusate questo inciso.*

#### **Assessore Cancemi Fabio**

*Solo per chiarire un aspetto, non ho inteso che lei abbia detto che siamo in dissesto oppure in disavanzo, assolutamente no, lei ha parlato di Ente deficitario e quindi io ho rilevato solo un punto dei Revisori dei Conti che hanno detto che non è assolutamente deficitario l'Ente. Poi, ho letto successivamente gli altri due, ma non c'entravano con il suo discorso, cioè che non siamo in dissesto.*

Il Presidente dà la parola al Consigliere Urso che ne ha fatto richiesta e lo invita a rivolgersi sempre alla Presidenza.

#### **Urso Tullio**

*Io, naturalmente, non volevo difendere il Presidente del Consiglio che sicuramente, come dice il Consigliere Campisi, si sa difendere. Volevo solo, ripeto, far notare nuovamente che ho ritenuto opportuno, puntualizzare, che il fatto di chiedere all'Amministrazione, quale opera intende realizzare prima, forse, magari ho usato un termine sciocco, così , in maniera bonaria, però mi è sembrata una domanda inutile .*

*Ora, io capisco che il Consigliere Campisi, in questo momento, essendo l'unico Consigliere di opposizione, pensa di farsi carico.*

Il Presidente precisa che il Consigliere Campisi non è l'unico Consigliere di opposizione.

**Urso Tullio**

*Riprendendo il discorso, il Consigliere Campisi, pensa di farsi carico, si sforza necessariamente di fare interventi e sottolineare delle cose. Mi sembra anche opportuno ribadire che le osservazioni devono essere costruttive.*

**Presidente del Consiglio Comunale**

*Consigliere Urso, ognuno dice e fa il proprio intervento come meglio crede, questo è un suo punto di vista, che per lei può non essere costruttivo, ma per qualcun altro può esserlo.*

**Rametta Giovanni**

*Io, volevo semplicemente riallacciarmi a quanto detto in aula, sia dal Consigliere Campisi, ma soprattutto dall'Assessore Cancemi e dal Presidente del Consiglio. E' vero, abbiamo letto tutti la relazione fatta dal Collegio dei Revisori dei Conti, dove esprime un parere favorevole, qui veniamo tutti preparati e tutti leggiamo le carte, prima di venirci a sedere all'interno di questo civico consesso. Io, non voglio entrare in merito della " diatriba" , discussione che si è creata poco fa , ma, invece, volevo lanciare un invito all'interno di quest'aula, ovvero, l'invito è fatto a tutti i Consiglieri, sia di maggioranza che di opposizione, quindi anche a lei (Consigliere Campisi), di redigere un documento da sottoscrivere tutti insieme, dove dobbiamo far capire, invece, perché il punto è questo, far capire realmente alla cittadinanza che le tasse vanno pagate, che l'IMU, la TARI, l'ACQUA, vanno pagate, perché, se non ricordo male, nell'ultimo Consiglio Comunale, il Presidente del Collegio dei Revisori, ed è stato forse messo anche a verbale, è stato molto chiaro, a chi non paga l'acqua, bisogna tagliarla. Prima di arrivare , secondo me, a queste misure drastiche e se non ricordo male, aveva detto una cosa del genere il Presidente dei Revisori, iniziamo a fare cose concrete per la Città, redigiamo, sottoscriviamo tutti un documento e facciamoci portavoce che le tasse devono essere pagate.*

**Presidente del Consiglio Comunale**

*Questo, magari sarà motivo di una mozione, se vorrà scriverla. Vedo che il Consigliere Campisi annuisce, e quindi, se si trova la collaborazione e la vuole scrivere, era anche un auspicio che avevo fatto anche nei tempi precedenti del Consiglio Comunale, quindi bisogna essere capaci di dare unione e soprattutto perché sarebbe dare adito ai furbetti e questo non sarebbe corretto. Quindi, Consigliere Rametta, esprimerà dopo parere favorevole?*

**Coletta Salvatore per dichiarazione di voto**

*Noi, sappiamo tutti che oggi c'è una guerra, una crisi economica, energetica, e sappiamo pure quanto sta lavorando il Sindaco e la Giunta tutta, quindi noi siamo favorevoli a questo bilancio di previsione e voteremo compatti perché sappiamo tutti che il cuore pulsante di un'amministrazione è il bilancio e quindi saremo favorevoli.*

Il Presidente, visto che nessun altro Consigliere Comunale presente in aula chiede di intervenire, passa alla fase di voto.

Il Presidente mette ai voti la proposta mediante votazione nominale con scrutinio elettronico, con il seguente esito:

Si procede alle operazioni di voto, cui partecipano tutti i Consiglieri presenti ( 18):

Consiglieri presenti: n. 18 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11.Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Campisi – 18.Costanzo).

Consiglieri Assenti: n. 6 (1. Guastella - 2. Iacono F.– 3. Caruso G. – 4. Canto – 5. Coletta K. – 6. Inturri).

Favorevoli: n. 17 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Costanzo).

Astenuti: n.1 ( Campisi )

*La Proposta viene approvata*

Il Presidente mette ai voti la dichiarazione di immediata esecutività dell'atto, per alzata e seduta, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 18 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Campisi – 18. Costanzo).

Consiglieri Assenti: n. 6 (1. Guastella - 2. Iacono F.– 3. Caruso G. – 4. Canto – 5. Coletta K. – 6. Inturri).

Favorevoli: n. 18 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Campisi – 18. Costanzo).

Approvata all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Esaminata la superiore proposta predisposta dall'ufficio, che qui si intende integralmente riportata, munita dei pareri di rito;**

**Visti i verbali agli atti della Commissione consiliare competente;**

**Acquisito il prescritto parere, ai sensi di legge, del Collegio dei Revisori dei Conti;**

**Uditi gli interventi in aula come verbale sopra riportato;**

**Udito il Presidente mettere ai voti la proposta dell'ufficio;**

**Vista la L.R. 48/91 e ss.mm.ii;**

**Vista la L.R. 44/91 e ss.mm.ii;**

**Visto l'O.R.EE.LL. Vigente in Sicilia ed il relativo Regolamento di esecuzione;**

**Visto il vigente Regolamento per la convocazione per le adunanze ed il funzionamento del Consiglio Comunale;**

**Visto il vigente Statuto comunale.**

**Procedutosi alla Votazione, con il seguente esito:**

- **Proposta di deliberazione, con votazione, con scrutinio elettronico :**

Consiglieri presenti: n. 18 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Campisi – 18. Costanzo).

Consiglieri Assenti: n. 6 (1. Guastella - 2. Iacono F.– 3. Caruso G. – 4. Canto – 5. Coletta K. – 6. Inturri).

Favorevoli: n. 17 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Costanzo).

Astenuti: n.1 (Campisi)

- **Dichiarazione di immediata esecutività dell'atto, per alzata e seduta:**

**Consiglieri presenti: n. 18 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8 Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Campisi – 18. Costanzo).**

**Consiglieri Assenti: n. 6 (1. Guastella - 2. Iacono F.– 3. Caruso G. – 4. Canto – 5. Coletta K. – 6. Inturri.**

**Favorevoli: n. 18 (1. Cannata – 2. Bellomo – 3. Tanasi – 4. Rametta – 5. Tardonato – 6. Coletta 7. Giunta – 8. Drovetti – 9. Urso 10. Mauceri – 11. Milea Raluca – 12. Alia – 13. Amato – 14. Andolina – 15. Canonico – 16. Calamunci – 17. Campisi – 18. Costanzo).**

### **DELIBERA**

- **Di approvare la proposta la proposta dell'ufficio come integralmente riportata,**
- **Di dichiarare, con separata e unanime votazione, l'atto immediatamente esecutivo.**

Il Presidente del Consiglio Comunale  
Dott. Giovanni Luca Cannata

Il Segretario Generale  
Dott.ssa Maria Grazia D'Erba

Il Consigliere anziano  
Luciano Bellomo

## REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

Che la presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio on line di questo Comune, in data \_\_\_\_\_ per rimanervi 15 giorni consecutivi

Avola, li \_\_\_\_\_

IL MESSO COMUNALE

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d' Ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- E' divenuta esecutiva trascorsi 10 (Dieci) giorni dalla data di inizio della pubblicazione  
 È stata dichiarata immediatamente esecutiva;

Avola, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, CERTIFICA, su conforme, attestazione dell'Addetto, che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 (quindici) giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Avola, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

---

Copia Conforme all'originale per uso Amministrativo ed Ufficio

Avola, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

---

Copia Conforme all'originale

Avola, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

---



**CITTÀ DI AVOLA**  
(Provincia di Siracusa)  
**DIREZIONE AREA FINANZIARIA**

**NOTA INTEGRATIVA**  
**ALLEGATA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024**

**Premessa**

Il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1m del D.Lgs. 118/2011) prevede, per gli enti che adottano la contabilità finanziaria potenziata, la stesura della nota integrativa al bilancio di previsione, ovvero una relazione esplicativa dei contenuti del bilancio.

Il nuovo sistema contabile armonizzato disciplinato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.P.C.M. 28/12/2011 ha comportato una serie di innovazioni dal punto di vista finanziario e contabile nonché programmatico gestionale di cui le più importanti sono:

1. nuovi schemi di bilancio con una diversa struttura delle entrate e delle spese;
2. previsione delle entrate e delle spese in termini di cassa per il primo esercizio di riferimento;
3. diverse attribuzioni in termini di variazioni di bilancio; quelle relative alla cassa e alle spese di personale per modifica delle assegnazione interne ai Servizi diventano di competenza della Giunta;
4. nuovi principi contabili, tra i quali quello della competenza finanziaria potenziata che comporta, tra l'altro, la costituzione obbligatoria secondo specifiche regole del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE, ex Fondo Svalutazione Crediti) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV);
5. previsione di nuovi piani dei conti integrati sia a livello finanziario che a livello economico-patrimoniale;
6. nuovo Documento Unico di Programmazione DUP in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica.

Tutte le predette innovazioni sono contenute nei nuovi principi contabili consultabili sul sito appositamente predisposto dalla Ragioneria Generale dello Stato:

<http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNMEI/ARCONET/>

Tra i nuovi allegati da predisporre è stata inserita la “nota integrativa”, un documento con il quale si completano ed arricchiscono le informazioni del bilancio:

La nota integrativa ha la funzione di integrare i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso.

La nota integrativa al bilancio di previsione di cui alla lettera, presenta almeno i seguenti contenuti:

1. i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
2. l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti della

- legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
3. l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, dai mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
  4. l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
  5. nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi crono programmi;
  6. l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
  7. gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
  8. l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
  9. l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
  10. altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

### **Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, gli accantonamenti per le spese potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità**

La formulazione delle previsioni è stata effettuata, per ciò che concerne la spesa, tenendo conto delle spese sostenute in passato, delle spese obbligatorie, di quelle consolidate e di quelle derivanti da obbligazioni già assunte in esercizi precedenti. Analogamente, per la parte entrata, l'osservazione delle risultanze degli esercizi precedenti è stata alla base delle previsioni ovviamente tenendo conto delle possibili variazioni e di quelle causate con la manovra di bilancio. In generale sono stati applicati tutti i principi derivanti dalla partecipazione alla nuova contabilità, tenendo conto di quanto programmato dai vari responsabili e soprattutto di quanto Deliberato nel P.R.F. giusta Delibera C.C. 47/2014 approvato dalla Corte dei Conti, tenendo conto anche delle ulteriori Delibere Corte dei Conti nn. 207/2016 e 60/2017 redatte dopo la 1<sup>a</sup> e la 2<sup>a</sup> verifica semestrale, nonché Delib. n. 170/2017 PRSP - n. 20/2018 – 83/2019 - n. 106/2020 e n. 167/08.11.21.

### **Fondo Rischi**

Tra le spese potenziali rientrano le spese derivanti da contenzioso ed in generale quelle derivanti da rischi di restituzione somme ottenute a seguito di procedimenti giudiziari per i quali non si è ancora concluso il giudizio e il fondo spese per indennità di fine mandato.

Nell'anno 2022 sono stati previsti per il Fondo Rischi Debiti Potenziali €.502.623,81, e così per gli E.F 2023 – 2024;

per Indennità di Fine Mandato per €.3.741,28.

### **FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ (FCDE) Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità**

L'allegato n. 2/4 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" richiamato dall'art.3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118 così come modificato dal Decreto

Legislativo 10 Agosto 2014 n.126, in particolare al punto 3.3 e all'esempio n.5 in appendice, disciplina l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità a fronte di crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio.

A tal fine è previsto che nel bilancio di previsione venga stanziata una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

Tale accantonamento non risulterà oggetto di impegno e genererà pertanto un'economia di bilancio destinata a confluire nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Nel 2021 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 100% per € 8.852.529,81, nel 2023 è pari almeno al 100% per E.8.852529,81, nel 2024 e' pari per €8.852.529,81.

In via generale non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie accertate per cassa.

La determinazione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità è stata preceduta da una dettagliata e puntuale analisi delle partite creditorie dell'ente, con il responsabile ufficio tributi.

Si è pertanto provveduto ad individuare le poste di entrata stanziate che possono dare luogo alla formazione di crediti dubbia e difficile esazione. Come da allegato "A".

## **CONTO CONSUNTIVO 2021**

L'ente ha già deliberato con provvedimento di G.M. n. 97 del 02/05/2022 il Conto Consuntivo 2021 giusto Verbale Collegio dei Revisori n. 06 del 25/05/2022, ad oggi in corso di approvazione dagli organi competenti.

Nel risultato di amministrazione al 31 Dicembre pari ad E.52.460.213,93 risultano quote accantonate per € 48.598.874,34. e vincolate per €1.007.435,06 per come previsto dalla normativa vigente, con un avanzo disponibile pari ad €2.853.904,52.

## **Fondo Pluriennale Vincolato**

Il FPV è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è stata accertata l'entrata.

Secondo il nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata gli impegni finanziati da entrate a specifica destinazione, di parte corrente o investimenti, sono imputati negli esercizi in cui l'obbligazione diventerà esigibile. Questo comporta che lo stanziamento di spesa riconducibile all'originario finanziamento può essere ripartito pro-quota in più esercizi, attraverso l'impiego del così detto "Fondo Pluriennale Vincolato". Il FPV ha proprio lo scopo di fare convivere l'imputazione della spesa secondo questo principio (competenza potenziata) con l'esigenza di evitare la formazione di componenti di avanzo o disavanzo artificiose, e questo a partire dalla nascita del finanziamento e fino all'esercizio in cui la prestazione connessa con l'obbligazione passiva avrà termine. Questa tecnica contabile consente di evitare sul nascere la formazione di

residui passivi che, nella nuova ottica, hanno origine solo da debiti effettivamente liquidi ed esigibili sorti nello stesso esercizio di imputazione contabile. Il fenomeno dell'accumulo progressivo di residui attivi e passivi di esito incerto e di incerta collocazione temporale, pertanto, non trova più spazio nel nuovo ordinamento degli enti locali. La normativa in materia contabile estende l'impiego della tecnica del fondo pluriennale anche a casistiche diverse da quelle connesse con spese finanziate da entrate a specifica destinazione, ma sono per limitati casi e circostanze particolari espressamente previste dalla legge.

In fase di predisposizione del bilancio nessun FPV è stato quantificato per come determinato dai responsabili di spesa in fase di riaccertamento ordinario dei residui esercizio finanziario 2021 e per come determinato dai responsabili di spesa.

Nell'esercizio 2021 il FPV era pari ad **€.538.125,00** relativo a interventi di parte capitale, vedi Determinazioni e relazioni dei vari responsabili, in sede di riaccertamento dei residui, giusta Delibera G.M. n. 88/17.05.2021, come da attestazione del responsabile OO.PP. giusta Determina n. 318/2020, ed in ossequio al principio contabile della competenza finanziaria potenziata.

A seguito emergenza epidemiologica COVID-19 sono stati istituiti Capitoli di Spesa per sanificazione ambientale, disinfezione uffici ambienti e mezzi, con corrispondente erogazione del contributo.

**Inoltre in fase di predisposizione del Bilancio di Previsione 2022 sono state previsti i seguenti stanziamenti di Spesa con correlato Capitolo di Entrata per contributi:**

- ✓ Contributi maggiori risorse potenziamento settore sociale;
- ✓ Contributi per maggiori spese Enel – Gas;
- ✓ Contributi D.M.I per rimodulazione PA. \_ ADL art 243 ter

**Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con il ricorso al debito e con le risorse disponibili**

Sono stati programmati nel Bilancio di previsione, dai responsabili di spesa, risorse per debiti fuori bilancio riconosciuti e da riconoscere nell'esercizio finanziario 2022 per € 1.626.713,31.

Nell.e.f.2022 e' stata prevista per i DFB riconosciuti la quota parte di pertinenza per sentenze esecutive a favore Sled e a favore Astaldi, Si precisa che entrambe le sentenze sono state riconosciute nell'esercizio 2021 con delibere di C.C n 69/21 e 68/21.

Nell'esercizio 2022 si è proceduto , inoltre alla regolarizzazione di n 2 provvisori di uscita nn. 117-118/ 22 emessi dall'istituto tesoriere a seguito ordinanza di assegnazione emessa dal giudice per atto di pignoramento presso terzi al tesoriere comunale, si veda determinazione 244/22.07.22 responsabile settore 5.

Nell'esercizio finanziario 2022 a seguito sentenza Corte Costituzionale n 18/2019 il M.I. con apposito decreto ha rimodulato il PA di cui ADL- art 243 ter – Fondo Rotazione, riducendo l'arco temporale di restituzione della superiore anticipazione ed adeguando il relativo importo;

Con decreto M.I del 15.06.2022 vengono assegnati contributi ai Comuni, che hanno usufruito dell'ADL ai sensi art 243 ter, per concorrere al maggiore onere finanziario relativo alla rimodulazione dell'arco temporale di restituzione delle anticipazioni erogate;

Per il Comune di Avola il contributo è pari ad € 3.597.468,88 destinato a coprire il maggiore onere 2019-2020 per € 2.350650,00, oltre la rata 2022 per 1.096.970,00, E LA DIFFERENZA DI € 149.848,88 a coprire parte rata 2023;

Si veda a tal proposito la proposta di Delibera C.C. n° \_\_\_\_\_ avente ad oggetto “ Rimodulazione P.A ADL 243 ter per Fondo Rotazione effetti Sentenza Corte Costituzionale n 18 del 14.02.2019 giusto verbale n° 14/04.08.2022 redatto dal Collegio dei Revisori;

Nell’e.f. 2019 è stata effettuata la Richiesta di Anticipazione di Liquidità con Cassa DD.PP. per debiti certi liquidi ed esigibili al 31.12.2018 di cui alla circolare n. 1292/2019 Delibera di C.C. n.3/25.02.2019, tale Anticipazione di liquidità è stata estinta nell’e.f. 2019.

La nuova Anticipazione di liquidità 2020 giusta circolare n. 1300 sarà estinta in 30 anni, giusta Delibera di G.M. n. 98/30.06.2020 per €3.070.070,26 per estinzione debiti al 31/12/2019 con quota ammortamento dal 2022.

L’ente con Delibera di G.M. n. 132/30.06.2021 ha fatto ricorso all’Anticipazione di liquidità 2021 di cui all’art. 21 del D.L. n. 73/2021 per €2.041.677,68 per estinzione debiti al 31/12/2020, tale Anticipazione sarà estinta in 30 anni con quota ammortamento a far data 2023.

Nessuna ADL è stata richiesta per l’esercizio finanziario 2022

**Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall’ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti**

Il Comune di Avola non ha rilasciato alcuna garanzia.

**Oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti e strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata**

L’ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

**Elenco delle società possedute con l’indicazione della relativa quota percentuale**

Vedi allegato “ B ”.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO BILANCIO**

*Dott.ssa Sebastiana Coletta*

## COMUNE DI AVOLA (SR)

**COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'\***  
**Esercizio finanziario 2022**

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO(*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO(**) (c)	% di accantonamento al fondo determinata nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c / a)
	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	19.068.171,00	6.592.549,94	6.592.549,94	34,5740
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	2.623.796,00			
	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	16.444.375,00	6.592.549,94	6.592.549,94	40,0900
1010200	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità (Solo per regioni)	0,00	0,00	0,00	0,0000
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,0000
1010300	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (Solo per regioni)	0,00	0,00	0,00	0,0000
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,0000
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,0000
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	2.352.693,39	0,00	0,00	0,0000
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (Solo per gli Enti locali)	0,00	0,00	0,00	0,0000
<b>1000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 1</b>	<b>21.420.864,39</b>	<b>6.592.549,94</b>	<b>6.592.549,94</b>	<b>30,7783</b>
	<b>Trasferimenti correnti</b>				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	13.676.908,11	0,00	0,00	0,0000
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,0000
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,0000
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,0000
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,0000
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	0,00			
	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,0000
<b>2000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 2</b>	<b>13.676.908,11</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
	<b>Entrate extratributarie</b>				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	7.568.856,85	1.946.239,87	1.946.239,87	25,7140
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	608.000,00	313.740,00	313.740,00	51,6020
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	10.000,00	0,00	0,00	0,0000
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,0000
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.353.000,00	0,00	0,00	0,0000
<b>3000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 3</b>	<b>9.539.856,85</b>	<b>2.259.979,87</b>	<b>2.259.979,87</b>	<b>23,5899</b>
	<b>Entrate in conto capitale</b>				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,0000
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,0000
	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Contributi agli investimenti da UE	0,00			
	Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,0000
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	86.845.830,12	0,00	0,00	0,0000
	Trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	86.745.830,12			
	Trasferimenti in conto capitale da UE	0,00			
	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	100.000,00	0,00	0,00	0,0000
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	3.087.636,67	0,00	0,00	0,0000
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	930.000,00	0,00	0,00	0,0000
<b>4000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 4</b>	<b>90.863.466,79</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>				

## COMUNE DI AVOLA (SR)

## COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA\*\*

### Esercizio finanziario 2022

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO(*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO(**) (c)	% di accantonamento al fondo determinata nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c / a)
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,0000
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,0000
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,0000
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,0000
<b>5000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 5</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
<b>TOTALE GENERALE(***)</b>		<b>135.501.096,14</b>	<b>8.852.529,81</b>	<b>8.852.529,81</b>	<b>6,5332</b>
<b>DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE(**)</b>		<b>44.837.829,35</b>	<b>8.852.529,81</b>	<b>8.852.529,81</b>	<b>19,5320</b>
<b>DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE</b>		<b>90.663.266,79</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>

\* Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità: a) i trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche e dall'Unione europea; b) i crediti assistiti da fidejussione; c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi contabili, sono accertate per cassa. I principi contabili cui si fa riferimento in questo prospetto sono contenuti nell'allegato n. 2.

\*\* Gli importi della colonna (c) non devono essere inferiori a quelli della colonna (b); se sono superiori le motivazioni della differenza sono indicate nella relazione al bilancio.

\*\*\* Il totale generale della colonna (c) corrisponde alla somma degli stanziamenti del bilancio riguardanti il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel bilancio di previsione il fondo crediti di dubbia esigibilità è articolato in due distinti stanziamenti: il fondo crediti di dubbia esigibilità riguardante le entrate di dubbia esigibilità del titolo 4 delle entrate (stanziato nel titolo 2 delle spese), e il fondo riguardante tutte le altre entrate (stanziato nel titolo 1 della spesa). Pertanto, il FCDE di parte corrente comprende anche l'accantonamento riguardante i crediti del titolo 5.



**CITTÀ DI AVOLA**  
(Provincia di Siracusa)

ALLEGATO " 1 "

Società	Capitale Sociale	Partecipazione Comune	Tipologia	Attività e servizi affidati
GAL ELORO a.r.l.	32.640,00	6,85%	Ente strumentale partecipato	Progetti per lo sviluppo economico del comprensorio
Consorzio Universitario Mediterraneo Orientale C.U.M.O.	36.400,00	14,28%	Ente strumentale partecipato	Promozione e sviluppo dell'istruzione universitaria e ricerca applicata nell'area sud orientale per i Comuni di Avola, Noto, Pachino e Portopalo
ATO SR 2 - Gestione integrata rifiuti Ordinanza commissariale n. 280 del 19.04.2001 (in liquidazione)	100.000,00	28,71%	Ente strumentale partecipato	Gestione integrata rifiuti solidi urbani e raccolta differenziata Comuni di Avola e Noto
SRR Siracusa Provincia Società consortile s.p.a.	120.000,00	7,466%	Ente strumentale partecipato	Società consortile s.p.a. per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti, art. 6 L.R. n. 9/2010
Società ATO SR - Servizio Idrico Integrato (in liquidazione)	802.817,02	6,03%	Ente strumentale partecipato	Gestione unica del servizio idrico integrato in favore dei Comuni costituenti l'ATO 8 (SR)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO BILANCIO

*Donna Sebastiana Coletta*